

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА



ИТОГИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ РАБОТЫ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ШЕСТОГО СОЗЫВА

(2016 г.)

Курган,
март 2017 г.

Информационно-аналитический
областной Думы, 30.03.2017 г.

материал

Курганской

***Итоги законотворческой работы Курганской
областной Думы VI созыва (2016 г.)***

Информационно-аналитический материал подготовлен аналитическим отделом аппарата Курганской областной Думы на основании материалов Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Внимание: Информационно-аналитический материал размещен на официальном сайте Курганской областной Думы (www.kurganoblduma.ru) в разделе «Деятельность».

СОДЕРЖАНИЕ

I.	Курганская областная Дума VI-го созыва: общие сведения	4
II.	Итоги законотворческой работы Курганской областной Думы	9
1.	Законодательство по вопросам государственного строительства и обеспечения прав граждан	9
2.	Законодательство по вопросам региональной политики и местного самоуправления	24
3.	Законодательство по вопросам бюджетной, налоговой и финансовой политики	31
4.	Законодательство по вопросам экономической политики	41
5.	Законодательство по вопросам аграрной политики и природных ресурсов	52
6.	Законодательство по вопросам социальной политики	67
7.	Контрольная деятельность областной Думы	64
8.	Контрольно-счетная палата Курганской области	73
III.	Взаимодействие с органами государственной власти, Избирательной комиссией Курганской области, учреждениями и организациями	75
IV.	Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации и с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации	82
V.	Взаимодействие с представительными органами муниципальных образований Курганской области	87
VI.	Награждение Почетной грамотой областной Думы	89
VII.	Взаимодействие с институтами гражданского общества	90
VIII.	Взаимодействие со СМИ	93
IX.	Взаимодействие с избирателями	96

I. Курганская областная Дума VI-го созыва

1. Общие сведения

13 сентября 2015 года состоялось голосование по выборам депутатов Курганской областной Думы VI-го созыва¹. Региональный парламент сформирован по «смешанной избирательной системе»: 17 депутатов избраны от одномандатных округов и 17 – по партийным спискам.

24 депутата или 70% ранее имели опыт работы в представительных органах, в том числе 1 - в Государственной Думе, 17 - в областной Думе, 13 - в представительных органах муниципальных образований. Переизбраны на очередной срок 16 депутатов областной Думы V-го созыва. Два депутата ранее избирались в областную Думу в течение трёх созывов, шесть – в течение двух созывов.

33 законодателя имеют высшее образование, в том числе восемь - ученые степени кандидатов и докторов наук; один – среднее профессиональное образование. Шесть депутатов окончили по два высших учебных заведения.

Из 34 избранных депутатов - две женщины.

Все депутаты являются руководителями предприятий, организаций и учреждений. В частности, 10 из них работают в сфере агропромышленного комплекса, шесть занимаются предпринимательской деятельностью, четыре – в образовании, трое – в здравоохранении.

Председателем областной Думы VI-го созыва является **Д.В. Фролов**², первым заместителем Председателя Думы – **В.П. Хабаров**³, заместителями Председателя Думы – три председателя комитетов областной Думы **М.Н.Исламов**, **Е.У. Кафеев** и **В.Н. Сажин**.

В структуре регионального парламента образованы **6 комитетов и одна комиссия**⁴, в состав которых вошли депутаты областной Думы:

- комитет по законодательству и государственному строительству (председатель – **Ф.В. Ярославцев**);
- комитет по бюджету, финансовой и налоговой политике (председатель - **М.Н. Исламов**);
- комитет по экономической политике (председатель - **Е.У. Кафеев**);
- комитет по социальной политике (председатель – **Е.А. Воронович**);
- комитет по аграрной политике и природным ресурсам (председатель - **В.Т. Остапенко**);

¹ В связи со смертью депутата **В.В. Степанова** принято постановление Курганской областной Думы от 29.11.2016 №16 «О досрочном прекращении полномочий депутата Курганской областной Думы **Степанова Владимира Васильевича**».

² Кандидатура **Л.В. Фролова** утверждена постановлением Курганской областной Думы от 29.09.2015 №5 «Об избрании Председателя Курганской областной Думы».

³ Кандидатура **В.П. Хабарова** утверждена постановлением Курганской областной Думы от 29.09.2015 №16 «Об избрании Первого заместителя Председателя Курганской областной Думы».

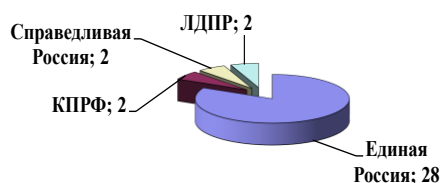
⁴ Постановление Курганской областной Думы от 29.09.2015 №6 «Об образовании комитетов и комиссии Курганской областной Думы».

- комитет по региональной политике и местному самоуправлению (председатель - В.Н. Сажин);
- мандатная комиссия (председатель – В.Н. Алейников).

В областной Думе представлены **депутатские объединения четырех политических партий**, преодолевшие «избирательный барьер» (поддержка более 5% избирателей) и получившие право формировать **фракции**:

- политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (руководитель – Е.У.Кафеев);⁵
- политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» (руководитель – В.А. Семёнов);⁶
- политической партии КПРФ (руководитель – В.А. Кислицын);⁷
- политической партии ЛДПР (руководитель – Ю.М. Александров).⁸

Фракции Курганской областной Думы VI-го созыва и их численность



Представителем Курганской областной Думы VI созыва в Совете Федерации Российской Федерации является **С.Ф. Лисовский**.⁹

В структуру аппарата областной Думы (42 специалиста) входят шесть подразделений: правовое управление; организационный отдел; аналитический отдел; отдел информатизации; общий отдел; пресс-служба, отдел учета и отчетности. Руководителем аппарата – управляющим делами Курганской областной Думы является В.П. Задорин.

⁵ На 01.01.2017 г. в состав фракции «Единая Россия» входит 27 депутатов или 82%, в том числе 15 «одномандатников» и 12 – избранных по партийному списку (в 2016 г. в связи со смертью досрочно прекращены полномочия депутата областной Думы В.В. Степанова).

⁶ На 01.01.2017 г. фракция «Справедливая Россия» насчитывает 2 депутатов, в том числе один избран по партийному списку и один – «одномандатник».

⁷ На 01.01.2017 г. фракция «КПРФ» насчитывает 2 депутатов (избраны по партийному списку).

⁸ На 01.01.2017 г. фракция «ЛДПР» насчитывает 2 депутата (избраны по партийному списку).

⁹ 13 сентября 2015 г. С.Ф. Лисовский избран депутатом Курганской областной Думы VI созыва (по списку политической партии «Единая Россия»), а 29 сентября 2015 г. досрочно прекратил полномочия в связи с наделением полномочиями члена Совета Федерации – представителя Курганской областной Думы (утвержден постановлением Курганской областной Думы от 29.09.2015 г. №10 «О наделении полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Курганской областной Думы»). С.Ф. Лисовский представляет Курганскую областную Думу в Совете Федерации с 29 июня 2004 г. В Совете Федерации занимает должность первого заместителя председателя Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

2. Краткая характеристика законотворческой деятельности

Законотворческая деятельность областной Думы направлена на развитие экономического потенциала области, повышение социальной защищенности граждан, совершенствование межбюджетных отношений, налогового законодательства, обеспечение общественной безопасности и противодействие коррупции.

Курганская областная Дума решает следующие задачи:

- ✓ правовое обеспечение социально-экономического развития Курганской области;
- ✓ правовое обеспечение реализации поручений Президента РФ, нашедших отражение в Посланиях Федеральному Собранию, указах Главы государства;
- ✓ формирование единого правового пространства путем приведения областного законодательства в соответствие федеральному;
- ✓ участие в совершенствовании федерального законодательства;
- ✓ контроль исполнения законов и реализации госпрограмм;
- ✓ совершенствование системы взаимодействия с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и избирателями.

Приоритеты законотворческой деятельности определены постановлениями областной Думы о мероприятиях по реализации Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ,¹⁰ которые накладывали серьезный отпечаток на работу парламента. В частности, предусмотрена разработка и принятие комплекса социально значимых законов и постановлений, проведение мониторинга исполнения нормативных правовых актов и государственных программ. В результате существенно изменилось правовое регулирование отраслей экономики и социальной сферы Курганской области, ужесточены нормы антикоррупционного законодательства, расширились меры социальной поддержки отдельных категорий населения.

В 2016 г. субъектами законодательной инициативы (всего их насчитывается 506) **внесено в Курганскую областную Думу VI созыва 119 законопроектов**, из них:

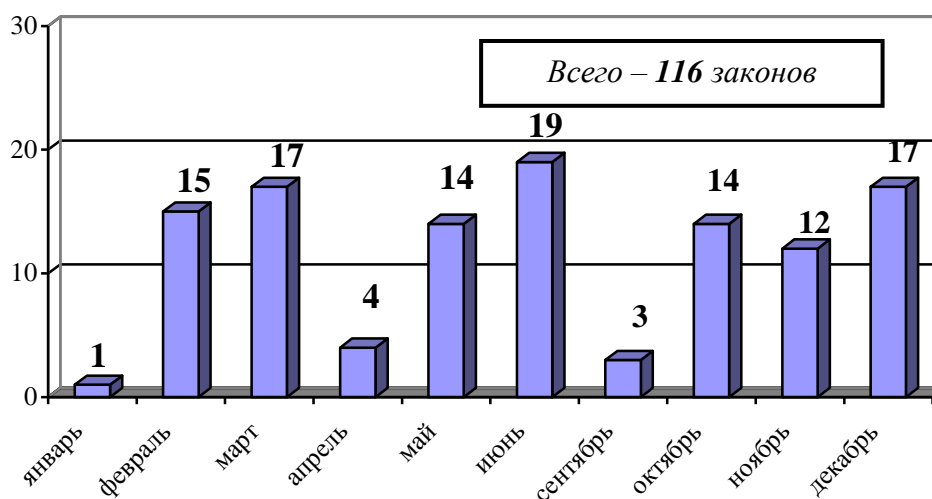
- Губернатором Курганской области – 68 (58% от общего количества проектов законов);
- Комитетами областной Думы – 44 (38%), из них:
 - ✓ Комитетом по законодательству и государственному строительству – 16;
 - ✓ Комитетом по бюджету, финансовой и налоговой политике – 1;
 - ✓ Комитетом по региональной политике и местному самоуправлению – 8;
 - ✓ Комитетом по социальной политике – 6;

¹⁰ Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 877 «О мероприятиях Курганской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2016 года».

- ✓ Комитетом экономической политике – 7;
- ✓ Комитетом по аграрной политике и природным ресурсам – 6;
- Депутатами областной Думы – 3¹¹;
- Прокурором Курганской области – 2;
- Представительными органами муниципальных образований – 1¹²;
- Избирательной комиссией Курганской области – 0;
- Курганским областным судом – 0;
- Членами Совета Федерации Федерального Собрания РФ – 0;
- Контрольно-счетной палатой Курганской области - 0.

В 2016 г. Курганской областной Думой VI созыва принято **116 законов Курганской области.**

**Количество законов,
принятых Курганской областной Думой VI созыва в 2016 г.**



¹¹ 25.01.2016 г. Ю.М. Александров внес проект закона «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по уплате взносов на капитальный ремонт» (отклонен областной Думой 22.03.2016 г.).

09.02.2016 г. М.Н. Исламов внес проект закона «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Курганской области» (принят Закон Курганской области от 25.02.2016 г. №2 «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Курганской области»);

10.02.2016 г. Ю.М. Александров внес проект закона «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по уплате взносов на капитальный ремонт» (проект закона возвращен субъекту законодательной инициативы).

¹² Перечень внесенных проектов законов Курганской области:

- 02.12.2015 г. Курганская городская Дума внесла проект закона «О внесении изменений в Закон Курганской области от 20.11.1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (принят закон);

- 27.06.2016 г. Курганская городская Дума внесла проект закона «О внесении изменений в Закон Курганской области от 20.11.1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (проект закона возвращен субъекту законодательной инициативы).

**Тематический обзор законов Курганской области,
принятых Курганской областной Думой VI созыва в 2016 г.**

	Всего		в т.ч. базовых законов, ед.
	Коли- чество	в %	
➤ по вопросам государственного и общественного устройства	20	17	3
➤ по вопросам организации местного самоуправления, переданных государственных полномочий и муниципальной службы	13	11	1
➤ по вопросам бюджетного, финансового и налогового законодательства	15	13	4
➤ по вопросам экономической политики и хозяйственной деятельности	22	19	5
➤ по вопросам реализации аграрной политики и использования природных ресурсов	11	9	3
➤ по вопросам реализации социальной политики	24	20	3
➤ по вопросам обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности	8	7	-
➤ по вопросам региональной и межрегиональной политики	3	3	-
Всего принято законов Курганской области	116	100	19

Проведено **14 заседаний** областной Думы (в том числе 4 внеочередных заседаний), на которых рассмотрены и приняты 116 законов Курганской области (из них базовых законов – 19).

Принято **928 постановлений** областной Думы по важнейшим направлениям реализации законодательства и организации работы регионального парламента.

II. Итоги законотворческой работы Курганской областной Думы

1. Законодательство по вопросам государственного строительства и общественного устройства

Приоритетными направлениями законотворческой деятельности являются правовое обеспечение системы государственного управления и институтов гражданского общества, соблюдения прав и свобод граждан, защиты их законных интересов.

Профильным комитетом по данным направлениям является комитет областной Думы по законодательству и государственному строительству (председатель – Ф.В. Ярославцев).

Направления законотворческой деятельности

- ❖ *Правовое обеспечение организации государственного управления и деятельности лиц, замещающих государственные должности*

Губернатор Курганской области и Правительство Курганской области

В течение 2016 году вносились **изменения в Устав Курганской области**, что связано как с изменением федерального законодательства, так и с совершенствованием организационной структуры государственного управления в Курганской области. В частности, в перечень государственных должностей Курганской области включена должность «начальник Главного управления по труду и занятости населения Курганской области» и данная должность включена в состав Правительства Курганской области.¹³

В целях оптимизации расходов областного бюджета внесены **изменения в Закон Курганской области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Курганской области, государственные должности государственной службы Курганской области и должности государственной гражданской службы Курганской области»**¹⁴. Закон исключил норму, которая предусматривала доплаты из областного бюджета к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Курганской области.

В рамках полномочий Курганская областная Дума **согласовывала кандидатуры заместителей Губернатора Курганской области:**

- Чебыкина Сергея Александровича на должность заместителя Губернатора Курганской области - директора Департамента экономического развития Курганской области (20.01.2016)¹⁵;

¹³ Закон Курганской области от 21.01.2016 № 1 «О внесении изменений в Устав Курганской области».

¹⁴ Закон Курганской области от 19.05.2016 № 38 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

¹⁵ Постановление Курганской областной Думы от 20.01.2016 № 3 «О согласовании кандидатуры Чебыкина Сергея Александровича на должность заместителя Губернатора

- Лукашук Елены Геннадьевны на должность заместителя Губернатора Курганской области – начальника Финансового управления Курганской области (22.03.2016)¹⁶;
- Сухнева Виктора Георгиевича на должность первого заместителя Губернатора Курганской области (16.08.2016)¹⁷.

Курганская областная Дума

Внесены изменения в Закон Курганской области «О статусе депутата Курганской областной Думы»¹⁸, предусматривающие реализацию полномочий субъекта РФ по вопросам пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности Курганской области - депутатов Курганской областной Думы. Из закона исключена норма о пенсионном обеспечении депутатов.

❖ Государственные символы Курганской области

В 2016 году принят Закон Курганской области «О гимне Курганской области»¹⁹, которым впервые установлен новый официальный символ Курганской области – гимн Курганской области. Нормативно закреплён статус гимна, его описание и определены случаи исполнения гимна. Установлена музыкальная редакция и текст гимна. Законодательно предусмотрена административная ответственность за неправомерное исполнение гимна Курганской области.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О гербе и флаге Курганской области»²⁰ в связи с установлением официального символа Курганской области – гимна Курганской области.

❖ Правовое обеспечение избирательных прав граждан и деятельности избирательных комиссий

В связи с изменением федерального законодательства внесены следующие изменения в законы Курганской области «О выборах депутатов Курганской областной Думы» и «О выборах Губернатора Курганской области»:

Курганской области - директора Департамента экономического развития Курганской области».

¹⁶ Постановление Курганской областной Думы от 22.03.2016 № 93 «О согласовании кандидатуры Лукашук Елены Геннадьевны на должность заместителя Губернатора Курганской области – начальника Финансового управления Курганской области».

¹⁷ Постановление Курганской областной Думы от 16.08.2016 № 460 «О согласовании кандидатуры Сухнева Виктора Георгиевича на должность первого заместителя Губернатора Курганской области».

¹⁸ Закон Курганской области от 19.05.2016 № 38 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области»

¹⁹ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 62 «О гимне Курганской области».

²⁰ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 63 «О внесении изменения в Закон Курганской области «О гербе и флаге Курганской области».

- уточнены основания исключения зарегистрированного кандидата из списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов, - реализации зарегистрированным кандидатом права на участие в замещении (получении) депутатского мандата, в том числе дважды;

- перечень оснований исключения из списка кандидата дополнен новым основанием - принятие соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации зарегистрированного кандидата депутатом, в том числе по одномандатному избирательному округу;

- уточнены отдельные положения, определяющие срок проведения повторных и дополнительных выборов, а также срок проведения досрочных выборов Губернатора Курганской области²¹;

- предусмотрено участие сетевых изданий в информационном обеспечении выборов наряду с организациями телерадиовещания и редакциями периодических печатных изданий;

- установлена обязанность зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, участвовать в совместных агитационных мероприятиях, а в случае невыполнения указанной обязанности доля эфирного времени, отведенная зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, распределяется между другими участниками данного мероприятия;

- введено положение, исключающее проведение досрочного голосования в случае совмещения дня голосования на выборах депутатов Курганской областной Думы с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям;

- скорректированы нормы о форме бюллетеня для голосования и его содержании, предусмотрена процедура сохранения тайны голосования при использовании прозрачных ящиков для голосования;

- предусмотрен новый порядок отстранения от участия в работе члена участковой комиссии и удаления из помещения для голосования наблюдателей и иных лиц, если они нарушают законодательство РФ о выборах и референдумах – когда факт такого нарушения установлен в судебном порядке;

- уточнен порядок подсчета голосов избирателей, в частности нормы, касающиеся обработки бюллетеней участковой комиссией после голосования и выдачи заверенной копии протокола об итогах голосования.²²

²¹ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 19 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» принят в связи с вступлением в силу с Федерального закона от 05.10.2015 № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата» и Федерального закона от 03.11.2015 № 302-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

²² Закон Курганской области от 04.07.2016 № 55 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О выборах депутатов Курганской областной Думы» и Закон Курганской области от 04.07.2016 № 56 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О выборах Губернатора Курганской области» приняты в связи с вступлением в силу федеральных законов:

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об избирательных комиссиях, формируемых на территории Курганской области»²³, в соответствии с которыми:

- установлены сроки созыва первого заседания участковой комиссии, сформированной территориальной комиссией;

- перечень оснований, по которым приостанавливаются полномочия члена комиссии с правом решающего голоса, дополнен еще одним основанием – если на соответствующих выборах член комиссии с правом решающего голоса является кандидатом, либо уполномоченным представителем или доверенным лицом кандидата, уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения, выдвинувшего кандидатов, списки кандидатов;

- установлено, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз;

- введена норма о том, что на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора, аккредитованные в порядке, установленном федеральным законом;

- от 15.02.2016 № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»;

- от 09.03.2016 № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

- от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 05.04.2016 № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

²³ Закон Курганской области от 06.06.2016 № 42 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об избирательных комиссиях, формируемых на территории Курганской области» принят в связи с вступлением в силу федеральных законов:

- от 15.02.2016 № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»;

- от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации».

- определено количество наблюдателей (не более двух), которое может назначить в каждую избирательную комиссию, комиссию референдума политическая партия, общественное объединение, зарегистрированный кандидат, а также инициативная группа по проведению референдума;

- предусмотрен новый порядок отстранения от участия в работе члена участковой комиссии и удаления из помещения для голосования наблюдателей и иных лиц, если они нарушают законодательство РФ о выборах и референдумах – когда факт такого нарушения установлен в судебном порядке;

- введен запрет на использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» права проводить агитацию по вопросам референдума и вопросам отзыва.²⁴

Принято **постановление Курганской областной Думы «О подготовке к формированию Избирательной комиссии Курганской области нового состава»²⁵** в связи с окончанием в 2016 году срока полномочий Избирательной комиссии Курганской области действующего состава. Политическим партиям, общественным объединениям, представительным органам муниципальных образований Курганской области, Избирательной комиссии Курганской области действующего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации рекомендовано внести в Курганскую областную Думу предложения по кандидатурам для формирования Избирательной комиссии Курганской области нового состава. Комитет областной Думы по законодательству и государственному строительству обобщил представленные материалы и внес на заседание Курганской областной Думы 29 ноября 2016 года список из 7 кандидатов в члены Избирательной комиссии Курганской области с правом решающего голоса.²⁶

В связи с формированием в 2016 году Центральной избирательной комиссии Российской Федерации нового состава Курганская областная Дума предложила для включения в состав ЦИК РФ кандидатуру Булаева Николая Ивановича, члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ.²⁷

❖ Содействие развитию гражданского общества и правовой культуры населения

Внесены изменения в Закон Курганской области «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории

²⁴ Закон Курганской области от 06.06.2016 № 43 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

²⁵ Постановление Курганской областной Думы от 27.09.2016 № 486 «О подготовке к формированию Избирательной комиссии Курганской области нового состава».

²⁶ Постановление Курганской областной Думы от 27.11.2016 № 722 «О назначении членов Избирательной комиссии Курганской области».

²⁷ Постановление Курганской областной Думы от 20.01.2016 № 4 «О предложении кандидатуры в состав Центральной избирательной комиссии Российской Федерации».

Курганской области».²⁸ В 2016 году в целях обеспечения защиты прав граждан принято решение о расширении перечня категорий лиц, имеющих право в Курганской области на получение бесплатной юридической помощи. Указанное право предоставлено гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме.

В связи с вступлением в силу Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Курганской области» приняты **постановления Курганской областной Думы «О Положении об Общественном совете при Курганской областной Думе», «О формировании Общественного совета при Курганской областной Думе» и «О кандидатурах в состав Общественного совета при Курганской областной Думе»**²⁹. Впервые при законодательном органе государственной власти создан орган общественного контроля, который выполняет консультативно-совещательные функции. В его состав вошли пять представителей общественных объединений и некоммерческих организаций Курганской области.

В связи с принятием Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Курганской области» внесены **изменения в Регламент Курганской областной Думы**³⁰, которыми определен порядок рассмотрения Курганской областной Думой итогового документа, поступившего от субъекта общественного контроля. Курганская

²⁸ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 32 «О внесении изменения в статью 5 Закона Курганской области «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области».

²⁹ Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 43 «О Положении об Общественном совете при Курганской областной Думе», постановление Курганской областной Думы от 22.03.2016 № 120 «О формировании Общественного совета при Курганской областной Думе», постановление Курганской областной Думы от 31.05.2016 №305 «О кандидатурах в состав Общественного совета при Курганской областной Думе». Членами Общественного совета при Курганской областной Думе утверждены:

- Игнатова С.М., председатель Курганской областной организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации, выдвинута Курганской областной организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;
- Лоськов С.Е., педагог-организатор Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Кургана «СОШ № 23», выдвинут Региональной общественной организацией «Молодые парламентарии Курганской области»;
- Побритухин Ю.А., ответственный секретарь ООО «Редакция городской газеты «Курган и курганцы», выдвинут Региональной общественной организацией «Курганское областное отделение Союза журналистов России»;
- Соколов А.В., заместитель директора Курганского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», выдвинут Курганским региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России»;
- Умнов А.В., Президент Адвокатской палаты Курганской области, выдвинут Адвокатской палатой Курганской области.

³⁰ Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 44 «О внесении изменения в Регламент Курганской областной Думы».

областная Дума рассматривает итоговый документ на ближайшем заседании при наличии соответствующего решения комитета Курганской областной Думы о необходимости рассмотрения указанного итогового документа на заседании Курганской областной Думы.

Внесены **изменения в Закон Курганской области «Об Общественной палате Курганской области»³¹**, в соответствии с которыми уточнено положение о правовой основе осуществления общественного контроля Общественной палатой Курганской области, а также уточнён порядок утверждения нового члена Общественной палаты Курганской области в случае досрочного прекращения его полномочий.

В связи с возможностью официального опубликования нормативных правовых актов Курганской области в сетевом издании (в сети Интернет) внесены соответствующие **изменения в постановление Курганской областной Думы «Об утверждении порядка государственного систематизированного учета законов Курганской области и постановлений Курганской областной Думы»³²**.

Внесены **изменения в постановление Курганской областной Думы «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Курганской области, принимаемых Курганской областной Думой, и их проектов»³³**. Установлено, что проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте Курганской областной Думы в сети «Интернет» не менее чем на 7 дней. Внесены изменения в порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы, которая носит рекомендательный характер, но подлежит обязательному рассмотрению в Курганской областной Думе.

В 2016 году принято **постановление Курганской областной Думы «О результатах регионального этапа Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»³⁴**, в соответствии с которым определены 8 финалистов конкурса (вручена денежная премия в размере 5 тыс. рублей и предоставлено право участия во Всероссийском конкурсе в г.Москва).

В сентябре 2016 года Курганской областной Думой принято **решение объявить о начале очередного регионального этапа Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую**

³¹ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 20 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об Общественной палате Курганской области».

³² Постановление Курганской областной Думы от 28.06.2016 №391 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 25 мая 2010 года № 105 «Об утверждении порядка государственного систематизированного учета законов Курганской области и постановлений Курганской областной Думы».

³³ Постановление Курганской областной Думы от 31.05.2016 №306 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 27 апреля 2010 года № 40 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Курганской области, принимаемых Курганской областной Думой, и их проектов».

³⁴ Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 48 «О результатах регионального этапа Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

работу «Моя законотворческая инициатива».³⁵ Участниками регионального этапа конкурса могут стать молодые зауральцы в возрасте от 14 до 30 лет:

- обучающиеся в образовательных организациях среднего общего образования, воспитанники организаций дополнительного образования детей;
- обучающиеся в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования;
- научные работники организаций высшего образования, работники научных организаций, педагогические работники, аспиранты;
- участники и члены общественных объединений, представители молодежных коллегиальных органов, молодежных совещательных и консультативных органов при органах государственной власти Курганской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

Авторы лучших работ будут награждены дипломами Курганской областной Думы и денежной премией 5 тыс. рублей. Работы лауреатов будут направлены для участия во Всероссийском конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» в г.Москва.

Принят план мероприятий Курганской областной Думы на 2017 год по реализации Указа Президента РФ от 20 мая 2011 года №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».³⁶ Указанный документ предусматривает перечень мероприятий, проводимых комитетами областной Думы, Центром мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе (председатель – Ф.В. Ярославцев). Активное участие в мониторинге принимаю представители органов государственной власти, образовательных организаций и общественных объединений. Ежегодно информация о работе Центра мониторинга законодательства и правоприменения заслушивается на заседании Курганской областной Думы.³⁷

❖ Обеспечение деятельности государственной гражданской службы

В связи с изменением федерального законодательства внесены изменения в Закон Курганской области «О государственной гражданской службе Курганской области» в части правового регулирования предоставления государственным гражданским служащим ежегодного оплачиваемого отпуска:

- определена минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого гражданским служащим в служебном году, за который предоставляется отпуск, - не менее 28 календарных дней (при этом хотя бы

³⁵ Постановление Курганской областной Думы от 27.09.2016 № 488 «О региональном этапе Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

³⁶ Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 879 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2017 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

³⁷ Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 865 «Об информации о работе Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе за 2016 год».

одна из частей ежегодного оплачиваемого отпуска должна составлять не менее 14 календарных дней);

- предусмотрена возможность переноса части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, на следующий служебный год, в случае, если предоставление гражданскому служащему отпуска общей продолжительностью может неблагоприятно отразиться на осуществлении задач и функций государственного органа или на осуществлении полномочий лица, замещающего государственную должность;

- предусматривается сохранение государственным гражданским служащим неиспользованных ежегодных оплачиваемых отпусков или части этих отпусков, право на их использование, а также право на выплату денежной компенсации за неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков³⁸;

- для государственных гражданских служащих всех групп должностей устанавливается одинаковая продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска - 30 календарных дней;

- государственным гражданским служащим, для которых установлен ненормированный служебный день, предусмотрен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск в количестве 3 календарных дней;

- установлены новые условия исчисления дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет. Предоставляется при стаже гражданской службы:

от 1 года до 5 лет - 1 календарный день отпуска;

от 5 до 10 лет - 5 календарных дней;

от 10 до 15 лет - 7 календарных дней;

15 лет и более - 10 календарных дней.³⁹

Кроме того, в связи с требованиями федерального законодательства внесены **изменения в Закон Курганской области «О государственной гражданской службе Курганской области»**, в соответствии с которыми:

- повышены квалификационные требования к уровню образования для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей (обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры) и снижены квалификационные требования к уровню образования для замещения должностей гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей (обязательно наличие профессионального образования);

- закреплены положения, обязывающие граждан, претендующих на замещение должности гражданской службы, а также государственных гражданских служащих, представлять представителю нанимателя сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы,

³⁸ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 21 «О внесении изменений в статью 44 Закона Курганской области «О государственной гражданской службе Курганской области».

³⁹ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 64 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О государственной гражданской службе Курганской области».

гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать;

- уточнен перечень должностных лиц, по требованию которых представитель нанимателя обязан отстранить от замещаемой должности государственного гражданского служащего (не допускать его к исполнению должностных обязанностей по требованию органов или должностных лиц, уполномоченных федеральными законами и иными нормативными актами РФ)⁴⁰;

- увеличен предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе с 60 до 65 лет.⁴¹

В целях формирования единой системы государственной службы **внесены изменения в Закон Курганской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Курганской области»⁴²**, которыми установлено соотношение классных чинов государственной гражданской службы Курганской области с классными чинами прокурорских работников.

Внесены **изменения в Закон Курганской области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Курганской области и должности государственной гражданской службы Курганской области»⁴³**, которые обусловлены необходимостью уточнения отдельных норм в части закрепления порядка установления доплаты к пенсии в случае получения гражданами двух пенсий в соответствии с федеральным законодательством. Закон дополнен положениями в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан (с 60 до 65 лет) и увеличения продолжительности стажа государственной гражданской службы, дающим право на получение доплат к пенсии лицам, замещавшим государственные должности государственной службы и должности государственной гражданской службы (произведено поэтапное увеличение указанного стажа с 15 до 20 лет). Законом установлен минимальный размер доплаты к пенсии в размере 500 рублей.

❖ Правовое обеспечение противодействию коррупции

Наличие коррупционных проявлений создает препятствия социально-экономическому развитию, совершенствованию государственного управления и нарушает права граждан. В Курганской области сформированы как правовые, так и организационные основы противодействия коррупции.

В целях системного развития антикоррупционного законодательства принят перечень **мероприятий Курганской областной Думы по реализации**

⁴⁰ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 80 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О государственной гражданской службе Курганской области».

⁴¹ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 90 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

⁴² Закон Курганской области от 06.06.2016 № 41 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Курганской области».

⁴³ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 90 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

«Национальной стратегии противодействия коррупции».⁴⁴ В частности, на 2016 год в указанной сфере было предусмотрено принятие двух законов Курганской области и шести постановлений областной Думы. Приоритетными направлениями в данном документе обозначены: мониторинг законодательства и правоприменительной практики, проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, взаимодействие с органами власти и институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.

В связи с Указом Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы» предусмотрены дополнительные мероприятия по реализации «Национальной стратегии противодействия коррупции» и обеспечению информационной открытости Курганской областной Думы: предусмотрена подготовка отчета и размещение на сайте областной Думы комплекса информации - о результатах деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, о деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, Комиссии при Курганской областной Думе по поступлению и выбытию активов, предусмотрено создание на официальном сайте Курганской областной Думы раздела «Общественный контроль».⁴⁵

В целях реализации федерального законодательства и Указа Президента РФ от 22.12.2015 № 650 приняты:

- **Положение о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Курганской области в Курганской областной Думе, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.**⁴⁶ Указанные в положение лица обязаны сообщать Председателю Курганской областной Думы о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Комиссия Курганской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих

⁴⁴ Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 878 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2017 год по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы».

⁴⁵ Постановление Курганской областной Думы от 26.04.2016 № 197 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 22 декабря 2015 года № 404 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2016 год по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции».

⁴⁶ Постановление Курганской областной Думы от 22.03.2016 № 119 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Курганской области в Курганской областной Думе, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

Курганской области и урегулированию конфликта интересов рассматривает уведомления и принимает по ним решения;

- **Порядок принятия государственными гражданскими служащими Курганской области, замещающими должности государственной гражданской службы Курганской области в аппарате Курганской областной Думы, наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.**⁴⁷

❖ *Правовое обеспечение деятельности судебной системы*

В 2016 году Курганской областной Думой принято **решение о назначении в квалификационную коллегия судей Курганской области представителей общественности.**⁴⁸

Одним из важнейших элементов судебной системы является мировая юстиция, правовое регулирование которой на уровне региона осуществляется законами Курганской области «О мировых судьях в Курганской области», «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Курганской области» и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Курганской области». Курганская областная Дума участвует в кадровом обеспечении работы мировой юстиции: в 2016 году приняты **решения о назначении мировых судей** (на трехлетний и пятилетний срок полномочий) на 13 участках, созданных на территории Курганской области.

⁴⁷ Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 47 «О порядке принятия государственными гражданскими служащими Курганской области, замещающими должности государственной гражданской службы Курганской области в аппарате Курганской областной Думы, наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений».

⁴⁸ В соответствии с постановлением Курганской областной Думы от 27.09.2016 № 487 «О кандидатурах для назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Курганской области» назначены следующие кандидатуры:

- Возрожденный Е.Г., заместитель директора Курганского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;
- Волкова Л.И., доцент кафедры уголовного права и процесса юридического факультета ФГБОУ ВО «Курганский государственный университет»;
- Глебов А.Н., заведующий кафедрой государственного права юридического факультета ФГБОУ ВО «Курганский государственный университет»;
- Жайкбаев Ж.С., доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета ФГБОУ ВО «Курганский государственный университет»;
- Лоскутников В. А., начальник юридического отдела ООО «Уралстройпроект»;
- Неверов А.Я., доцент, заведующий кафедрой государственного права Курганского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;
- Сбродова Г.Н., пенсионер.

❖ *Правовое обеспечение общественной безопасности*

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»:

- в связи с принятием Закона Курганской области «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Курганской области» введен новый состав, предусматривающий ответственность за нарушение дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и помещениях на территории области. Правом составления протоколов наделены должностные лица органов местного самоуправления, а подведомственность рассмотрения дел отнесена к компетенции административных комиссий⁴⁹;
- увеличены размеры штрафных санкций по статьям, которыми установлена административная ответственность за размещение плакатов, объявлений, листовок вне мест, специально отведенных для этих целей органами местного самоуправления, и за воспрепятствование осуществлению должностными лицами административно-технических инспекций органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, выполняющих функции административно-технических инспекций, их служебных обязанностей⁵⁰;
- введена административная ответственность за исполнение гимна Курганской области в случаях, не установленных законодательством Курганской области⁵¹;
- увеличены размеры штрафных санкций по статье «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан»:
 - для граждан – от 2000 до 4000 рублей (было – от 500 до 1000 рублей); за совершение правонарушения повторно в течение года – от 4000 до 5000 рублей (было – от 1000 до 1500 рублей);
 - для должностных лиц – от 4000 до 6000 рублей (было – от 1000 до 3000 рублей); за совершение правонарушения повторно в течение года – от 5000 до 8000 рублей (было – от 2000 до 3000 рублей);
 - для юридических лиц – от 6000 до 8000 рублей (было – от 3000 до 5000 рублей); за совершение правонарушения

⁴⁹ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 18 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

⁵⁰ Закон Курганской области от 29.04.2016 № 35 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (проект закона внесен Курганской городской Думой).

В связи с вступлением в силу закона размещение плакатов, объявлений, листовок вне мест, специально отведенных для этих целей органами местного самоуправления, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 рублей до 3000 рублей; на должностных лиц - в размере от 3000 рублей до 5000 рублей; на юридических лиц - в размере от 10000 рублей до 15000 рублей.

⁵¹ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 78 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

повторно в течение года – от 8000 до 10000 рублей (было – от 5000 до 7000 рублей)⁵²;

- уполномоченные должностные лица Правительства Курганской области наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях, что обусловлено организацией предоставления государственных услуг управлением охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области и необходимостью передачи в соответствии с ч. 6 ст. 28.3 КоАП РФ полномочий по составлению протоколов, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, должностным лицам полиции.⁵³

В связи с совершенствованием норм Кодекса РФ об административных правонарушениях внесены изменения в Закон Курганской области «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля»⁵⁴. Это связано с корректировкой перечня статей КоАП РФ, по которым должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов РФ, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля. Кроме того, КоАП РФ дополнен положениями, предусматривающими для должностных лиц органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов РФ, право составления протоколов об административных правонарушениях по отдельным статьям КоАП РФ при осуществлении ими муниципального финансового контроля.

В связи с принятием Федерального закона от 09.03.2016 № 61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» внесены изменения в Закон Курганской области «Об отдельных положениях организации и проведения публичных мероприятий на территории Курганской области»⁵⁵. Установлено, что публичное мероприятие, предусматривающее установление и использование быстровозводимых сборно-разборных

⁵² Закон Курганской области от 28.10.2016 № 78 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

⁵³ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 91 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

⁵⁴ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 5 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля».

⁵⁵ Закон Курганской области от 06.06.2016 № 40 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об отдельных положениях организации и проведения публичных мероприятий на территории Курганской области».

конструкций, будет отнесено к такому виду публичного мероприятия, как пикетирование. Уведомление о проведении данного мероприятия необходимо подавать в установленном законодательстве порядке (даже в случае проведения такого пикетирования одним участником, тогда как в ранее действующей редакции закона подача уведомления о проведения пикетирования одним участником не требовалась).

Внесены изменения в Закон Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области»: уточнена процедура помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. При этом закрепляется порядок рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов прекращенного уголовного дела, материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, а также порядок принятия решений по результатам их рассмотрения⁵⁶.

В 2016 году Курганская областная Дума неоднократно рассматривала обращения органов власти и организаций по вопросам обеспечения общественной безопасности:

- Управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Курганской области направило на рассмотрение депутатов обращение о запрете употребления насвая (по итогам обсуждения направлено письмо в Государственную Думу РФ с предложением запретить на территории Российской Федерации оборот табакосодержащего вещества насвай);⁵⁷

- ОАО «РЖД» Южно-Уральской железной дороги направило предложения по проекту федерального закона о внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях с целью предупреждения травматизма на железнодорожных путях и повышении их административной ответственности (Курганской областной Думой разработан и внесен в Государственную Думу проект федерального закона).

Внесены изменения в статью 10 Закона Курганской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и профилактике токсикомании на территории Курганской области»⁵⁸, которыми уточняется используемые понятия: термин «учреждение социального обслуживания» заменен на

⁵⁶ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 11 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области».

⁵⁷ Обращение Курганской областной Думы было рассмотрено Комитетом Государственной Думы по охране здоровья, который принял решение учесть предложения по внесению изменений в законодательство, регулирующие вопросы противодействия распространению насвая (письмо в Курганскую областную Думу от 27.04.2016).

⁵⁸ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 77 «О внесении изменений в статью 10 Закона Курганской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и профилактике токсикомании на территории Курганской области».

«организация социального обслуживания» (в соответствии с федеральным законодательством).

❖ Наградная система Курганской области

Внесены изменения в Закон Курганской области «О почетном звании Курганской области «Почетный гражданин Курганской области»:

- в части уточнения наименования денежной выплаты, которая предоставляется гражданам, удостоенным почетного звания Курганской области «Почетный гражданин Курганской области» - понятие «пожизненная ежемесячная персональная денежная выплата» заменено на понятие «ежемесячная персональная денежная выплата»⁵⁹;
- в части корректировки положения, предусматривающего присвоение звания «Ветеран труда» гражданину, имеющему почетное звание или одну из пяти установленных законом наград.⁶⁰

Принято постановление Курганской областной Думы о награждении Почетной грамотой Курганской областной Думы 16 граждан и 17 коллективов организаций Курганской области.⁶¹

В новой редакции принято положение о Благодарственном письме Курганской областной Думы⁶², что призвано повысить статус данного вида парламентского поощрения (благодарственное письмо является основанием для награждения Почетной грамотой Курганской областной Думы и Почетной грамотой Правительства Курганской области, а в дальнейшей присвоения звания «Ветеран труда»).

2. Законодательство по вопросам региональной политики и местного самоуправления

Профильным комитетом в сфере правового обеспечения межрегиональных договоров и соглашений, регулирования муниципальной службы, наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления, совершенствования административно-территориального устройства Курганской области является комитет областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению (председатель - В.Н. Сажин)

⁵⁹ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 90 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

⁶⁰ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 105 «О внесении изменения в Закон Курганской области «О почетном звании Курганской области, наградах Курганской области, премиях Курганской области и иных видах поощрений».

⁶¹ Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 861 «О награждении Почетной грамотой Курганской областной Думы».

⁶² Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 862 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 26 апреля 2011 года № 135 «О Благодарственном письме Курганской областной Думы»».

Направления законотворческой деятельности

❖ Реализация межрегиональной политики

В целях обеспечения единства государственной политики на федеральном и региональном уровнях, упорядочения заключаемых Курганской областью соглашений внесены **изменения в Закон Курганской области «О договорах и соглашениях Курганской области»**.⁶³ Предусмотрена обязательность Правительства Курганской области по согласованию проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей (до их подписания) с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и направление проектов в Министерство экономического развития РФ.

Принято **постановление, предусматривающее выход Курганской областной Думы из состава Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Большой Урал»** в связи с нецелесообразностью дальнейшей деятельности в рамках данного межрегионального объединения.⁶⁴

❖ Административно-территориальное устройство Курганской области

Внесены **изменения в Закон Курганской области «Об административно-территориальном устройстве Курганской области»:**

- в части устранения избыточной обязанности Правительства Курганской области по подготовке и изданию «Справочника наименований административно-территориальных единиц Курганской области» (действующее федеральное законодательство не содержит обязанности издания органами государственной власти подобных справочников);⁶⁵

- в части корректировки критериев, при которых происходит упразднение - сселившихся населенных пунктов, а именно - отсутствие в течение длительного времени (свыше 3 лет) граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории населенного пункта, а также отсутствие на территории населенного пункта недвижимого имущества, находящегося в собственности лиц;

- в части уточнения отдельных норм, определяющих порядок участия органов местного самоуправления в изменении административно-территориального устройства, если это ведет к упразднению сселившегося населенного пункта;

⁶³ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 6 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О договорах (соглашениях) Курганской области».

⁶⁴ Постановление Курганской областной Думы от 31.05.2016 №307 «О выходе из состава Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Большой Урал».

Ассоциация, созданная в 1991 году, к 2010 году включала в себя 11 субъектов РФ. В 2016 г. их осталось только три – Курганская, Свердловская и Тюменская области. Деятельность ассоциации фактически прекращена, она находится в стадии ликвидации.

⁶⁵ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 33 «О внесении изменения в Закон Курганской области «Об административно-территориальном устройстве Курганской области».

- введена норма, закрепляющая дополнительные требования к пояснительной записке к проекту закона об изменении административно-территориального деления Курганской области, представляемой субъектом права законодательной инициативы (пояснительная записка должна содержать мотивированные выводы об отсутствии перспективы сохранения и (или) восстановления данного населенного пункта).⁶⁶

❖ *Правовое обеспечение избирательных прав граждан при проведении выборов в органы местного самоуправления и местных референдумов*

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области», предоставляющие возможность муниципальным образованиям самостоятельно определять один из двух вариантов способов избрания глав поселений. В 2015 году законодательно был установлен единственно возможный способ избрания - представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В 2016 году в соответствии с определением Конституционного суда РФ введен альтернативный способ – на муниципальных выборах. Городским и сельским поселениям предоставлено право самостоятельно (в уставах) определять место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления (например, уставом сельского поселения может быть предусмотрено, что глава муниципального образования возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования). В 2016 году восстановлена норма, согласно которой представительный орган муниципального района избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.⁶⁷

В связи с совершенствованием федерального законодательства неоднократно вносились изменения в законы Курганской области «О

⁶⁶ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 110 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административно-территориальном устройстве Курганской области».

⁶⁷ Закон Курганской области от 25.02.2016 № 3 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области» разработан в связи с принятием Постановления Конституционного суда РФ от 01.12.2015 г. № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

В целях стабильности функционирования системы местного самоуправления, изменения корректировки порядка формирования представительных органов муниципальных районов в отношении Половинской районной Думы будут применяться по окончании срока, на который она была сформирована.

выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области» и «О местном референдуме в Курганской области»:

- с целью устранения правовой неопределенности установлены сроки проведения повторных и дополнительных выборов с учетом дня голосования на выборах депутатов Государственной Думы РФ;⁶⁸

- уточнен порядок участия представителей СМИ в работе избирательных комиссий;

- установлено количество наблюдателей, которые могут быть назначены зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением в избирательную комиссию – не более двух, а также порядок представления их кандидатур в избирательную комиссию;

- уточнены положения о распределении бесплатного эфирного времени, предоставляемого зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям для проведения совместных агитационных мероприятий;

- введена обязанность зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, участвовать в совместных агитационных мероприятиях;

- предусмотрен новый порядок отстранения от участия в работе члена участковой комиссии и удаления из помещения для голосования наблюдателей и иных лиц, если они нарушают законодательство РФ о выборах и референдумах – когда факт такого нарушения установлен в судебном порядке;

- уточнен порядок подсчета голосов избирателей, в частности нормы, касающиеся обработки бюллетеней участковой комиссией и выдачи заверенной копии протокола об итогах голосования;

- скорректированы положения, касающиеся информационного обеспечения выборов (например, в части участия в нем сетевых изданий, то есть размещающих информацию в сети Интернет)⁶⁹;

- увеличен с 20 до 45 дней до дня голосования срок утверждения избирательной комиссией муниципального образования текста открепительного удостоверения, числа открепительных удостоверений, а также формы реестра выдачи открепительных удостоверений.⁷⁰

❖ *Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями*

В Курганской области реализуется право субъекта РФ по наделению органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными

⁶⁸ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 12 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области».

⁶⁹ Закон Курганской области от 31.05.2016 № 39 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области» Закон Курганской области от 06.06.2016 № 48 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О местном референдуме в Курганской области».

⁷⁰ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 87 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области». Внесение указанного изменения направлено на обеспечение соблюдения сроков выдачи открепительных удостоверений на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

государственными полномочиями.⁷¹ Ежегодно проводится их корректировка в связи с изменением федерального законодательства и результатами мониторинга практики правоприменения.

В 2016 г. вносились **изменения в Закон Курганской области «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений»**: исключена обязанность сельских поселений по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.⁷²

В целях обеспечения единых принципов регулирования организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении принят **закон Курганской области, который признает утратившим силу с 1 января 2017 года полномочие органов местного самоуправления Кетовского района Курганской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом**⁷³.

Внесены **изменения в Закон Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по опеке и попечительству, а также по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,**

⁷¹ На 01.01.2017 г. принято 14 законов Курганской области, наделяющих органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по следующим сферам и направлениям: в образовании; в области ветеринарии (в отношении г.Кургана); по опеке и попечительству; по созданию административных комиссий; по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях; по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; по государственной регистрации актов гражданского состояния; по решению вопросов организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области; по предоставлению мер социальной поддержки лицам, проживающим и работающим в сельской местности и в рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Курганской области; по расчету и предоставлению субвенций из регионального фонда компенсаций бюджетам поселений на осуществление переданных органам местного самоуправления поселений полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов по муниципальным образованиям по хранению, комплектованию, учету и использованию Архивного фонда Курганской области; по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области; по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения; по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

⁷² Закон Курганской области от 01.03.2016 № 13 «О внесении изменения в статью 1 Закона Курганской области «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений».

⁷³ Закон Курганской области от 03.10.2016 № 71 «О признании утратившим силу Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования Кетовского района Курганской области полномочиями органов государственной власти Курганской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное сообщение)».

жилыми помещениями»⁷⁴ в части изменения методики расчета объема субвенций на содержание детей в приемных семьях.

❖ Обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальной службы

Внесены изменения в Закон Курганской области «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области» в рамках применения принципа единообразия и системности к исчислению стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов (в соответствии с нормами Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»). В связи с исключением полномочия Курганской области по определению порядка зачета в стаж муниципальной службы иных периодов трудовой деятельности, указанный порядок установлен в соответствии с нормами федерального законодательства. В частности, в стаж муниципальной службы для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и других гарантий, установленных законодательством и уставами муниципальных образований для муниципальных служащих, помимо периодов замещения должностей, указанных Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», включены периоды замещения должностей, включаемые в стаж государственной гражданской службы (перечень периодов утвержден Указом Президента РФ от 19.11.2007 № 1532).⁷⁵

В условиях оптимизации бюджетных расходов на содержание органов власти и в целях сохранения денежного содержания глав муниципальных образований и муниципальных служащих в Курганской области на уровне 2016 года скорректирован коэффициент, определяющий размер должностного оклада главы муниципального образования (и соответственно - всех муниципальных служащих).⁷⁶ Вместе с тем, предусмотрено повышение с 1

⁷⁴ Закон Курганской области от 25.10.2016 № 76 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

⁷⁵ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 27 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области»

⁷⁶ Закон Курганской области от 28.06.2016 № 52 «О внесении изменений в статью 4 Закона Курганской области «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области».

Согласно Федеральному закону от 02.06.2016 № 164-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 июля 2016 г. минимальный размер оплаты труда увеличивается с 6204 рублей до 7500 рублей в месяц (или на 20,9 %). В соответствии с Законом Курганской области «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области» минимальный размер должностного оклада муниципального служащего устанавливается в процентном отношении к должностному окладу главы муниципального образования, который устанавливается представительным органом муниципального образования исходя из минимального размера оплаты труда в Российской Федерации с применением соответствующего коэффициента, зависящего от численности населения муниципального образования. Таким образом, увеличение МРОТ могло бы повлечь значительные незапланированные расходы консолидированного бюджета в части оплаты труда глав муниципальных образований и муниципальных служащих Курганской области.

января 2017 г. на 5 % значений коэффициентов, применяемых при расчете должностных окладов глав муниципальных образований, от которых в процентном соотношении устанавливаются размеры должностных окладов муниципальных служащих.⁷⁷

Уточнено содержание основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы. В частности, квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего, устанавливаются непосредственно в его должностной инструкции;

С учетом корректировки федеральным законодательством требований к уровню профессионального образования, предъявляемых для замещения должностей, и, исходя из принципа единства основных квалификационных требований, предъявляемых для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы, уточнены отдельные положения закона Курганской области в части требований к уровню профессионального образования. Закон области дополнен положениями, предусматривающими учет направления подготовки при определении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в Курганской области.⁷⁸

❖ *Взаимодействие с органами местного самоуправления*

В целях совершенствования системы мониторинга муниципальных правовых актов внесены изменения в Закон Курганской области «**Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области**»⁷⁹, которые предусматривают следующее:

- установлена обязанность должностных лиц органов местного самоуправления по обеспечению полноты, достоверности и своевременности направления документов и сведений для включения в регистр;

- уточнен способ направления муниципальных актов для включения в регистр в виде электронных документов – по информационно-телекоммуникационным каналам связи вместо направления по электронной почте;

- предусмотрена возможность направления в Правительство Курганской области муниципальных актов, сведений и копий документов, подлежащих включению в регистр в виде электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью соответствующего лица. В данном случае их направление на бумажных носителях не требуется.

⁷⁷ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 111 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области».

⁷⁸ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 111 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области».

⁷⁹ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 59 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области».

❖ **Обеспечение прав граждан на участие в местном самоуправлении и взаимодействии с органами власти**

Принят Закон Курганской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Курганской области».⁸⁰ Таким образом, впервые регламентирован порядок назначения и проведения опроса граждан, результаты которого носят рекомендательный характер. Законодательно установлено, что опрос граждан проводится по инициативе:

- представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;
- органов государственной власти Курганской области - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

Результаты опроса граждан устанавливаются комиссией по проведению опроса граждан путем обработки данных, содержащихся в опросных листах.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О порядке рассмотрения обращений граждан в Курганской области»⁸¹, предусматривающие предоставление права на личный прием в первоочередном порядке не только для категорий граждан, определенных законодательством Курганской области (например, ветераны, инвалиды, беременные женщины), но и для иных категории граждан в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Законодательство по вопросам бюджетной, налоговой и финансовой политики

В Курганской области бюджетная политика формируются в соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Российской Федерации и Программой социально-экономического развития Курганской области, утвержденной законом Курганской области.

Комитет по бюджету, финансовой и налоговой политике (председатель – М.Н. Исламов) участвует в разработке и рассмотрении законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, в осуществлении контроля за их исполнением, а также в совершенствовании системы налогообложения.

⁸⁰ Закон Курганской области от 06.06.2016 № 47 «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Курганской области».

⁸¹ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 14 «О внесении изменений в статью 7 Закона Курганской области «О порядке рассмотрения обращений граждан в Курганской области».

Направления законотворческой деятельности

❖ *Правовое обеспечение бюджетной политики*

Внесены изменения в Закон Курганской области «О бюджетном процессе в Курганской области» в соответствии с требованиями федерального законодательства и задачами, которые ставятся перед бюджетами различных уровней:

- дополнены бюджетные полномочия Правительства Курганской области в части установления требований к кредитным организациям, которые без взимания платы выполняют функции по обслуживанию счета бюджета в случае отсутствия учреждений Центробанка РФ на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций;

- исключены полномочия органов государственного финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти Курганской области, по проведению анализа внутреннего финансового контроля и аудита в отношении Контрольно-счетной палаты Курганской области;

- уточнены формулировки вопросов местного значения, перечень которых содержится в приложениях к единым методикам распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- определено, что бюджетные полномочия Правительства Курганской области и Финансового управления Курганской области по вопросам ведения реестров источников доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда будут реализовываться при составлении и исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2017 год;

- приостановлено до 01.01.2017 года действие норм областного законодательства о приведении государственных программ Курганской области в соответствие с законом об областном бюджете в 3-месячный срок со дня вступления в силу закона об областном бюджете;

- установлено, что в 2016 году государственные программы Курганской области должны быть приведены в соответствие с Законом Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год» в случае изменения объемов бюджетных ассигнований на их финансовое обеспечение в течение 6 месяцев со дня вступления в силу Закона Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год», но не позднее 31 декабря 2016 года;⁸²

- дополнен перечень полномочий Правительства Курганской области и Финансового управления Курганской области в вопросах возврата из областного бюджета межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году, в доход бюджета, которому они были ранее предоставлены;

⁸² Закон Курганской области от 06.06.2016 № 44 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О бюджетном процессе в Курганской области».

- введена формула, по которой будет рассчитываться размер дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ;

- изменены методики расчета индекса налогового потенциала показателей, характеризующих налоговый потенциал поселений и муниципальных районов (городских округов): в перечень показателей, характеризующих налоговый потенциал, включен показатель по единому сельскохозяйственному налогу (в целях распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований);

- приостановлена до 01.01.2017 года норма, регламентирующая сроки внесения в Курганскую областную Думу проекта закона Курганской области об областном бюджете на очередной финансовый год, с одновременным закреплением положений, предусматривающих внесение проекта областного закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не позднее 10.11.2016 г.⁸³

❖ Законодательство об областном бюджете и бюджете ТФ ОМС

Областной бюджет утверждается законом Курганской области и формируется с учетом правовых актов, определяющих направления бюджетной государственной политики в Российской Федерации и Курганской области.

Закон Курганской области об областном бюджете призван обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджетной системы региона и гарантировать исполнение расходных обязательств, связанных как с предоставлением адресной социальной помощи, так и стимулированием экономического роста.

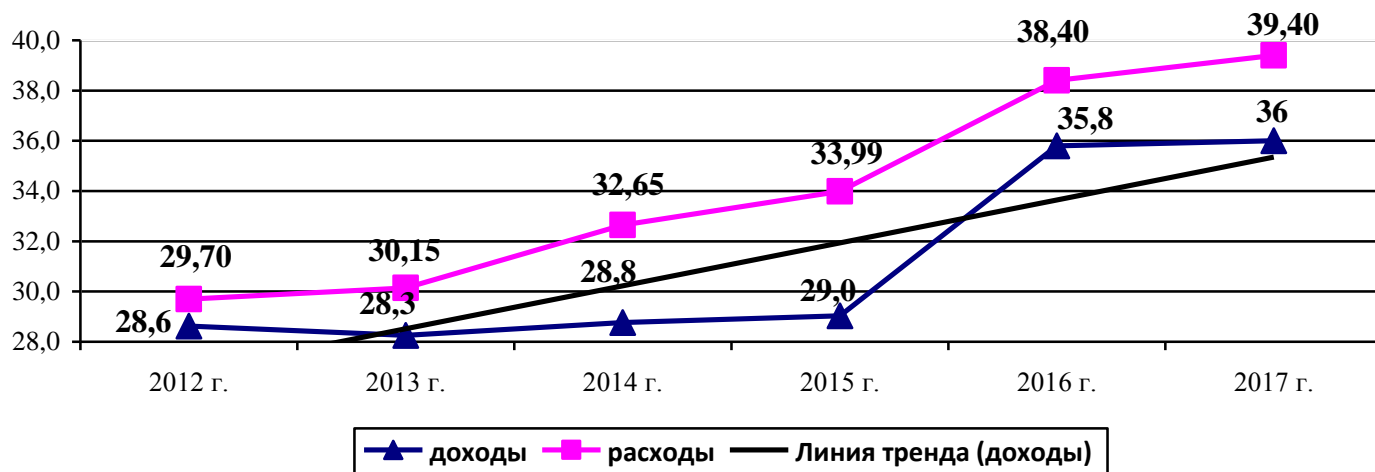
Бюджет формируется на программной основе, предусматривая финансирование 45 государственных программ Курганской области, охватывающих основные сферы (направления) социально-экономического развития области.

В последние годы отмечался рост доходов в областной бюджет: по итогам 2016 года они выросли на 6,8 млрд. рублей (в сравнении с 2015 годом).

Изменения налогового и бюджетного законодательства в 2017 году приведут к уменьшению доходов относительно действующего законодательства на 85 млн. рублей, из них собственные доходы, направляемые на формирование дорожного фонда Курганской области сократятся на 75,6 млн. рублей.

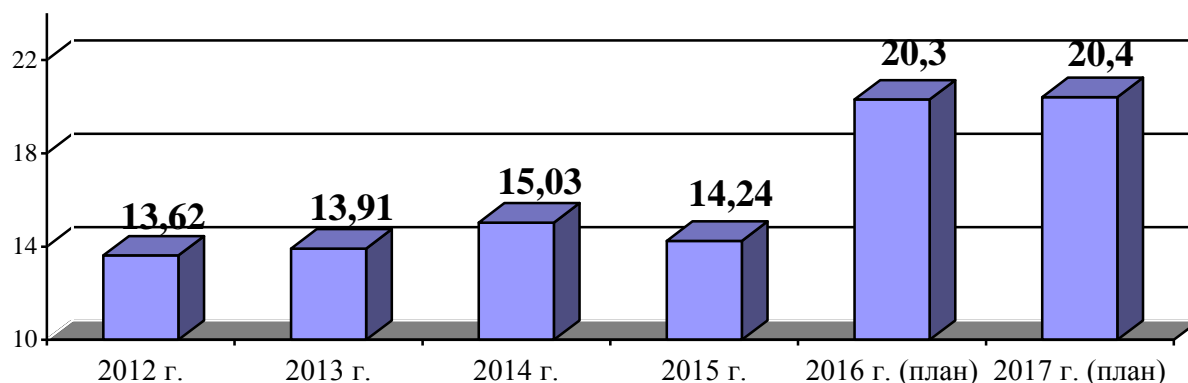
⁸³ Закон Курганской области от 03.10.2016 №72 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О бюджетном процессе в Курганской области».

Доходы и расходы областного бюджета (2012-2017 гг.), млрд. рублей⁸⁴



Собственные доходы областного бюджета в 2017 году составят 20,4 млрд. рублей. Наибольший удельный вес в объеме налоговых доходов областного бюджета имеет налог на доходы физических лиц – 37 %. Второй по значимости налоговый источник областного бюджета – налог на прибыль организаций (23,8 %). Поступление акцизов составляют 16,7%.

Собственные доходы - налоговые и неналоговые доходы областного бюджета (2012-2017 гг.), млрд. рублей⁸⁵



⁸⁴ Закон Курганской области от 28.06.2013 № 46 «Об исполнении областного бюджета за 2012 год»; Закон Курганской области от 30.06.2014 № 43 «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»; Закон Курганской области от 02.07.2015 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2014 год»; Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»; Закон Курганской области от 28.12.2016 №116 (ред. от 16.02.2017) «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год».

⁸⁵ Закон Курганской области от 28.06.2013 № 46 «Об исполнении областного бюджета за 2012 год»; Закон Курганской области от 30.06.2014 № 43 «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»; Закон Курганской области от 02.07.2015 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2014 год»; Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»; Закон Курганской области от 28.12.2016 №116 (ред. от 16.02.2017) «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год».

К числу приоритетных задач при формировании областного бюджета отнесены обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и мер социальной поддержки, обеспечение доступности и качества услуг здравоохранения и образования, обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Основную часть расходов областного бюджета предусматривается направить на финансирование социально-культурной сферы (с учетом межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований) – 21648,9 млн. рублей (62,9 % от общего объема расходов областного бюджета).

В связи с необходимостью корректировки основных характеристик бюджета в течение года неоднократно вносились **изменения в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год»:**

1) в марте 2016 года принято решение об увеличении на 860 млн. рублей доходов областного бюджета; увеличен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных обязательств; снижен объем расходов на обслуживание государственного долга Курганской области, увеличен размер верхнего предела государственного внутреннего долга области на 01.01.2017 г. и предельный объем государственного долга области на 2016 год;⁸⁶

2) в апреле 2016 года принято решение о перераспределении расходов областного бюджета, в частности, дополнительные средства выделены:

- на мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда;

- на субсидии на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных организаций Курганской области.⁸⁷

3) в июле 2016 года принято решение на 1 246 млн. рублей увеличить доходы областного бюджета;⁸⁸

4) в сентябре 2016 года изменены основные характеристики областного бюджета:

- общий объем доходов - 35 843 млн. рублей (увеличение на 1 545 млн. рублей);

- общий объем расходов - 40 172 млн. рублей (увеличение на 2 714 млн. рублей);

- дефицит областного бюджета - 4 329 млн. тыс. рублей (увеличение на 1169 млн. рублей).⁸⁹

5) в декабре 2016 года предусматривают уменьшение доходов областного бюджета на 68 млн. рублей.⁹⁰

⁸⁶ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 10 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год».

⁸⁷ Закон Курганской области от 15.04.2016 № 34 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год».

⁸⁸ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 66 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год».

⁸⁹ Закон Курганской области от 03.10.2016 № 73 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Приняты законы Курганской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области на 2016 год» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»⁹¹, утверждающий основные характеристики бюджета ТФОМС:

1) общий объем доходов: в 2016 г. - 8 750 млн. рублей, в 2017 г. - 9 001, 6 млн. рублей;

2) общий объем расходов: в 2016 г. - 8 752 млн. рублей; в 2017 г. - 9 001 6 млн. рублей.

В 2017 году на финансовое обеспечение аппарата организации ТФОМС будет направлено 60,4 млн. рублей.

❖ Контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС

В рамках реализации контрольных полномочий областной Думы ежегодно принимались законы Курганской области «Об исполнении областного бюджета» и законы «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области».

Принят Закон Курганской области «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»⁹². Утвержден отчет по доходам в сумме 29 040 млн. рублей, по расходам в сумме 33 998 млн. рублей с превышением расходов над доходами в сумме 4 957,9 млн. рублей. По доходам областной бюджет исполнен на 84,3% к годовым бюджетным назначениям, по расходам – на 87,9%, дефицит областного бюджета превысил утвержденные показатели на 118%.

В рамках мониторинга исполнения областного бюджета ежеквартально рассматриваются отчеты Правительства Курганской области.

Принят Закон Курганской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области за 2015 год»⁹³. По итогам 2015 года доходы составили 8281 млн. рублей, или 101,1% от планируемой суммы, по расходам - 8 516 млн. руб., или 101, 1 % от предусмотренных расходов; дефицит – 234, 9 млн. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в 2015 году являлся остаток средств ТФОМС – 237, 2 млн. рублей.

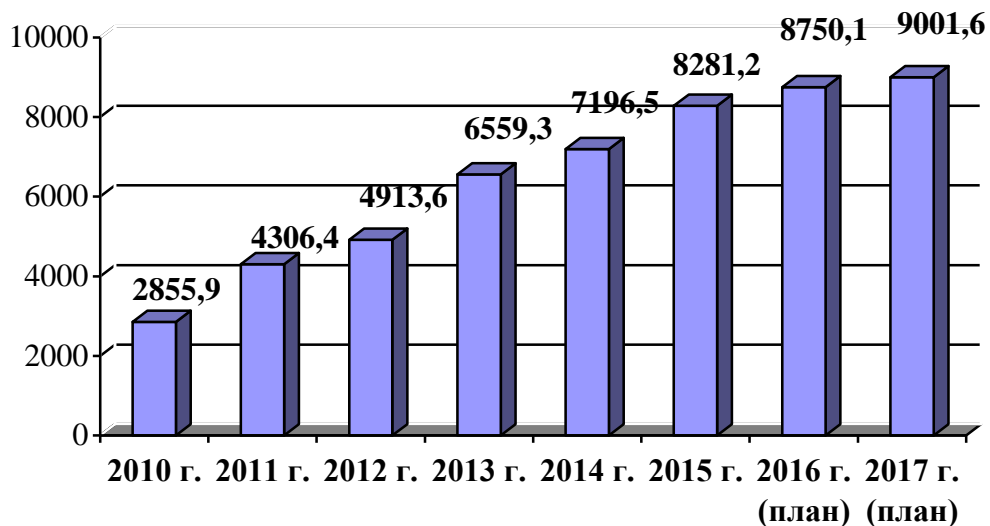
⁹⁰ Закон Курганской области от 28.12.2016 №116 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год».

⁹¹ Закон Курганской области от 24.12.2015 № 133 (ред. от 28.12.2016) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области на 2016 год»; Закон Курганской области от 28.12.2016 № 104 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

⁹² Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год».

⁹³ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 67 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области за 2015 год».

Динамика доходов бюджета ТФОМС Курганской области, млн. рублей



Полученные ТФОМС средства направлялись на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, на реализацию программы модернизации здравоохранения Курганской области, на финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, на выполнение управленческих функций.

В 2016 году Курганская областная Дума в рамках **полномочий по формированию персонального состава Контрольно-счетной палаты Курганской области** назначила председателя указанного органа финансового контроля и аудиторов.⁹⁴

❖ *Совершенствование налогового законодательства*

Размер налоговых ставок, порядок и сроки уплаты региональных налогов, налоговые льготы, основания и порядок их применения регулируются законами Курганской области. Совершенствуя нормативную правовую базу, областная Дума решает задачу не только увеличения доходов областного бюджета, но и стимулирования развития предпринимательства, выхода его «из тени» (путем предоставления налоговых льгот, упрощения процедуры налогообложения), снижения социальной напряженности.

Внесены **изменения в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области»⁹⁵**, в соответствии с которыми освобождены от уплаты транспортного налога следующие категории налогоплательщиков:

- резиденты индустриальных (промышленных) парков - за транспортные средства (за исключением автомобилей легковых), приобретенные в ходе реализации налогоплательщиком на территории индустриального (промышленного) парка инвестиционных проектов и используемые в целях

⁹⁴ Постановление Курганской областной Думы от 22.03.2016 №121 «О назначении аудитора Контрольно-счетной палаты Курганской области».

⁹⁵ Закон Курганской области от 25.10.2016 № 74 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

осуществления деятельности на территории индустриального (промышленного) парка;

- организации и индивидуальные предприниматели, заключившие специальный инвестиционный контракт с Курганской областью, - за транспортные средства (за исключением автомобилей легковых), приобретенные в ходе реализации ими инвестиционных проектов в рамках исполнения специального инвестиционного контракта с Курганской областью и используемые в целях осуществления деятельности по реализации указанных проектов.

Кроме того, в два раза снижены налоговые ставки (в размере 50% от соответствующих налоговых ставок для категории налогоплательщиков) для организаций и индивидуальные предприниматели - за автобусы, используемые для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, произведенные на территории Российской Федерации после 1 января 2016 года и имеющие газовый тип двигателя. Указанная льгота введена в связи с рекомендациями Правительства РФ, направленными на стимулирование перехода общественного транспорта на использование газомоторного топлива. Льгота распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года, и применяется до 1 января 2021 года.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О налоге на имущество организаций на территории Курганской области»⁹⁶. Законодательно предусмотрена норма о том, что вид фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений определяется Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области в соответствии с порядком определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, устанавливаемым Правительством Курганской области.

Установлены размеры налоговых ставок для организаций в отношении нежилых помещений:

- 1) для организаций, применяющих общий режим налогообложения, - 2%;
- 2) для организаций, применяющих специальные налоговые режимы: 0,4 % - в 2017 году; 0,6 % - в 2018 году и последующие годы.

В целях поддержки предприятия АПК от уплаты налога на имущество освобождены сельскохозяйственные товаропроизводители.⁹⁷ Аналогичную льготу получили также организации, которые инвестируют средства в развитие производства:

- резиденты индустриальных (промышленных) парков и управляющие компании индустриальных (промышленных) парков - в отношении вновь созданного или приобретенного имущества в случае, если индустриальный

⁹⁶ Закон Курганской области от 25.10.2016 № 74 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

⁹⁷ Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям льгот по налогу на имущество организаций приведет к выпадающим доходам областного бюджета по налогу на имущество организаций - порядка 30 млн. рублей в год (из пояснительной записки к проекту закона Курганской области).

(промышленный) парк и управляющая компания индустриального (промышленного) парка внесены в реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков;

- организации, заключившие специальный инвестиционный контракт с Курганской областью, - в отношении вновь созданного или приобретенного и освоенного (введенного в эксплуатацию) и предназначенного для производства промышленной продукции имущества, входящего в состав имущественного комплекса.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Курганской области»⁹⁸ в части расширения перечня субъектов, которым установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Курганской области, а также субъектов, которым предоставлены льготы по уплате налога на имущество организаций и транспортного налога. В частности, произведено значительное снижение региональной ставки налога на прибыль организаций - с 18% (основная ставка) до 12,5%. В 2017 году в сравнении с 2016 годом на 1 % снижены налоговые ставки для следующих организаций:

- осуществляющих капитальные вложения (в зависимости от доли капитальных вложений) – от 12,5 до 16%;

- резидентов зон территориального развития, созданных на территории Курганской области, - 12,5%;

- управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и резидентов индустриальных (промышленных) парков, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территории индустриальных (промышленных) парков - 12,5%;

- заключивших специальный инвестиционный контракт с Курганской областью, - 12,5%.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О налоговой ставке для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов»⁹⁹. По инициативе областной Думы значительно расширена категория налогоплательщиков, в отношении которых установлена налоговая ставка в размере 10 %: вместо 12 введены 30 видом экономической деятельности для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, при условии осуществления ими видов предпринимательской деятельности, определенных указанным законом.

Принят Закон Курганской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории

⁹⁸ Закон Курганской области от 25.10.2016 № 74 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области»; Закон Курганской области от 28.12.2016 № 100 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

⁹⁹ Закон Курганской области от 25.10.2016 № 74 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

Курганской области, на 2017 год»¹⁰⁰. Указанный коэффициент, наряду с коэффициентом-дефлятором, учитывается при индексации размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемому иностранными гражданами. Принятым законом региональный коэффициент на 2017 год сохранен на уровне 2016 года и составил 1,88.

❖ Правовое обеспечение государственной поддержки развития сельскохозяйственной потребительской кооперации

Принят Закон Курганской области «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Курганской области»¹⁰¹, предусматривающий создание на территории Курганской области благоприятных социально-экономических условий для деятельности сельскохозяйственной потребительской кооперации, сохранения и развития инфраструктуры села, совершенствования системы заготовки и переработки сельскохозяйственной продукции, обеспечения населения Курганской области качественной продукцией сельскохозяйственного производства.

Законом предусматриваются приоритетные направления развития сельскохозяйственной потребительской кооперации и 10 форм её государственной поддержки:

- 1) предоставление субсидий;
- 2) предоставление грантов на развитие материально-технической базы;
- 3) создания условий для вовлечения граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, крестьянских фермерских хозяйств в целях повышения их доходности в систему сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- 4) стимулирование инвестиционной деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, направленной на создание объектов производственной инфраструктуры;
- 5) предоставление налоговых льгот;
- 6) содействие реализации принятых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами программ их развития;
- 7) организация дополнительного профессионального образования членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также их работников;
- 8) реализация государственных программ Курганской области, направленных на поддержку сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- 9) содействие реализации муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на поддержку сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- 10) реализация государственных программ Курганской области, направленных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, в

¹⁰⁰ Закон Курганской области от 29.11.2016 № 88 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Курганской области, на 2017 год».

¹⁰¹ Закон Курганской области от 25.02.2016 № 2 «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Курганской области»

целях обеспечения деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Утверждена норма о том, что финансирование государственной поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации за счет средств областного бюджета осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели законом Курганской области об областном бюджете на текущий финансовый год. Порядок оказания государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам за счет средств областного бюджета, в том числе в качестве субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливается нормативными правовыми актами Курганской области.

3. Законодательство по вопросам экономической политики

Законодательное обеспечение развития отраслей экономики, предпринимательства, транспортной инфраструктуры, формирование системы эффективного управления государственной собственностью и реформирование ЖКХ, обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций являются профильными направлениями в деятельности комитета по экономической политике (председатель – Е.У. Кафеев).

Направления законотворческой деятельности

❖ *Определение перспектив социально-экономического развития Курганской области*

Ежегодно принимаются Программы социально-экономического развития Курганской области, в которых определяются приоритетные направления деятельности органов государственной власти, основные инвестиционные проекты и достижение определённых параметров в экономике. В соответствии с ними формируются областной бюджет и планируется дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О стратегическом планировании в Курганской области»¹⁰², которыми продлевается срок действия Закона Курганской области от 04.12.2003 г. № 356 «О прогнозах, концепциях, программах социально-экономического развития, государственных программах и ведомственных целевых программах Курганской области» до 1 января 2019 г. и реализация Программы социально-экономического развития Курганской области на 2016 год и среднесрочную перспективу (2016-2018 годы).

¹⁰² Закон Курганской области от 28.12.2016 № 108 «О внесении изменения в статью 21 Закона Курганской области «О стратегическом планировании в Курганской области». В соответствии с федеральным законодательством документы стратегического планирования, в том числе на уровне субъекта РФ, должны быть разработаны до 01.01.2019 г.

❖ *Управление и приватизация государственного имущества*

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об управлении государственным имуществом Курганской области»¹⁰³, в частности предусматривающие уточнение наименования акционерных обществ - исключено деление акционерных обществ на закрытые и открытые. Компетенция Правительства Курганской области дополнена следующими полномочиями:

- по установлению порядка постоянного хранения и использования технических паспортов, учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного);

- по установлению порядка предоставления копий указанных документов и содержащихся в них сведений;

- по установлению размера платы, взимаемой за предоставление копий указанных документов и содержащихся в них сведений, порядок ее взимания и возврата.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О порядке приватизации государственного имущества Курганской области»¹⁰⁴, которыми, в частности, определено информационное обеспечение приватизации государственного имущества Курганской области. Прогнозный план (Программа) приватизации государственного имущества Курганской области, отчет о результатах приватизации государственного имущества Курганской области, решение об условиях приватизации государственного имущества Курганской области, информационное сообщение о продаже государственного имущества Курганской области и об итогах его продажи подлежат вместо публикации в официальном печатном издании размещению в сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов.

Установлены особенности продажи на конкурсе объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, находящихся в собственности Курганской области. Внесено положение о том, что при продаже на конкурсе объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, находящихся в собственности Курганской области, уполномоченный орган по управлению государственным имуществом разрабатывает и утверждает условия конкурса по согласованию с Правительством Курганской области.

Принят прогнозный План приватизации государственного имущества Курганской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов,

¹⁰³ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 69 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об управлении государственным имуществом Курганской области».

¹⁰⁴ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 106 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке приватизации государственного имущества Курганской области».

которая содержит прогнозный перечень объектов государственной собственности Курганской области, подлежащих и не подлежащих приватизации.¹⁰⁵ В 2017 году предусмотрена приватизация одного государственного унитарного предприятия – «Курорты Зауралья», 7 объектов недвижимости и акций 22 акционерных обществ. В результате реализации программы приватизации в 2017 году в доход областного бюджета предполагается поступление 8,3 млрд. рублей.

❖ ***Стимулирование развития предпринимательства и защита прав предпринимателей***

Принят Закон Курганской области «О сроке применения отдельных положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹⁰⁶, который направлен на снижение административной нагрузки на бизнес. В соответствии с Федеральным законом от 03.11.2015 г. № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя:

- представления документов и (или) информации, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством РФ перечень;

- представления информации, которая была представлена ранее в соответствии с требованиями законодательства РФ и (или) находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах.

Установлено, что указанные запреты на требование предоставления соответствующих документов на территории Курганской области будут применяться уже с 01.07.2016 г., а не с 2017 года, как предусмотрено федеральным законодательством.

Признан утратившим силу Закон Курганской области «О сроке применения отдельных положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

¹⁰⁵ Постановление Курганской областной Думы от 29.11.2016 № 710 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Курганской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

¹⁰⁶ Закон Курганской области от 06.06.2016 № 51 «О сроке применения отдельных положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

(надзора) и муниципального контроля»¹⁰⁷ в связи с изменением федерального законодательства.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Курганской области», регламентирующие полномочия органов государственной власти:

- в целях повышения эффективности предоставления мер государственной поддержки перераспределены полномочия между органами исполнительной власти Курганской области – Департаментом экономического развития Курганской области и Управлением государственных закупок Курганской области:

- по организации и осуществлению в установленном Правительством РФ порядке оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, конкретных заказчиков, определенных Правительством РФ, требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;

- по организации и осуществлению в установленном Правительством РФ порядке мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной и высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) отдельных заказчиков, определенных Правительством РФ, требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.¹⁰⁸

В целях совершенствования мер поддержки предпринимательства **внесены изменения в постановления областной Думы:**

- «О Порядке формирования, ведения и обязательного опубликования Перечня государственного имущества Курганской области, предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»¹⁰⁹;

¹⁰⁷ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 101 «О признании утратившим силу Закона Курганской области «О сроке применения отдельных положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

¹⁰⁸ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 70 «О внесении изменений в статью 3 Закона Курганской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Курганской области».

¹⁰⁹ Постановление Курганской областной Думы от 28.06.2016 № 392 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 25 ноября 2008 года № 3618 «О Порядке

- «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду государственного имущества Курганской области, включенного в Перечень государственного имущества Курганской области, предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».¹¹⁰

❖ *Правовое обеспечение инвестиционной политики*

Закон Курганской области «О государственно-частном партнерстве в Курганской области»¹¹¹ (новая редакция) определил цели, задачи и принципы государственно-частного партнерства, полномочия Курганской областной Думы, полномочия Правительства Курганской области, а также урегулировал отдельные вопросы, связанные с принятием решения о реализации проекта государственно-частного партнерства и заключением соответствующего соглашения.

Внесены изменения в **Закон Курганской области «О государственно-частном партнерстве в Курганской области»¹¹²**, который приведен в соответствие федеральному законодательству и устанавливает положения, утверждаемые решением о реализации проекта государственно-частного партнерства (в случае если оно принято на основании предложения частного партнера).

Закон Курганской области «Об инвестиционной политике в Курганской области»¹¹³ принят в рамках реализации полномочий органов государственной власти Курганской области по правовому регулированию инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений. Определены основные принципы инвестиционной политики, полномочия органов государственной власти Курганской области – Курганской областной Думы, Правительства Курганской области и Департамента

формирования, ведения и обязательного опубликования Перечня государственного имущества Курганской области, предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

¹¹⁰ Постановление Курганской областной Думы от 28.06.2016 № 393 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 25 ноября 2008 года № 3619 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду государственного имущества Курганской области, включенного в Перечень государственного имущества Курганской области, предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

¹¹¹ Закон Курганской области от 06.06.2016 № 45 «О государственно-частном партнерстве в Курганской области».

¹¹² Закон Курганской области от 02.12.2016 № 93 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

¹¹³ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 54 «Об инвестиционной политике в Курганской области».

экономического развития Курганской области. Законодательно утвержден перечень из 10 приоритетных направлений инвестиционной деятельности:

- обрабатывающие производства, включая машиностроение, а также легкая промышленность;
- сельскохозяйственное производство и переработка сельскохозяйственной продукции, производство продуктов питания;
- добыча и переработка полезных ископаемых;
- производство и распределение электроэнергии, развитие малой энергетики;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие коммунальной инфраструктуры (создание и (или) реконструкция объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов);
- реконструкция существующего или организация нового производства строительных материалов;
- производство лекарственных средств, развитие и оказание медицинских услуг;
- проведение мероприятий, повышающих научный и кадровый потенциал;
- туристско-рекреационная деятельность.

Законодательно установлено, что на территории Курганской области реализуются следующие формы государственной поддержки инвестиционной деятельности:

- финансовая поддержка инвестиционной деятельности;
- имущественная поддержка инвестиционной деятельности;
- организационная поддержка инвестиционной деятельности.

При этом финансовая поддержка инвестиционной деятельности может осуществляться в виде:

- предоставления налоговых льгот;
- предоставления инвестиционного налогового кредита;
- установления пониженной ставки арендной платы за аренду земельных участков, находящихся в собственности Курганской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
- предоставления субсидий;
- осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Курганской области;
- предоставления бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Курганской области;

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Курганской области и реализации инвестиционных проектов Губернатором Курганской области создается Совет по улучшению инвестиционного климата.

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об инвестиционной политике в Курганской области»¹¹⁴ в связи с упразднением нормы о том, что сметная стоимость инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета Курганской области, подлежит проверке на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств бюджетов в порядке, установленном соответственно нормативными актами субъектов РФ.

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов».¹¹⁵ Указанный закон был разработан в целях установления полномочий Губернатора Курганской области по принятию порядка определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов. Кроме того, предусмотрено снижение документарного подтверждения финансового обеспечения реализации масштабного инвестиционного проекта, в целях реализации которого земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется в аренду юридическим лицам без проведения торгов - не менее 25% его стоимости.

Законом предусматривается реализация масштабных инвестиционных проектов на территории моногородов, находящихся в Курганской области (города Катайск, Петухово, Далматово, Варгашинский поссовет).¹¹⁶

❖ *Правовое регулирование экономической деятельности*

Внесены изменения в Закон Курганской области «О регулировании отдельных отношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». В связи с введением обязательного использования Единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС) в сфере оптовой и розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции утвержден перечень из 340

¹¹⁴ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 93 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

¹¹⁵ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 24 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов».

¹¹⁶ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 107 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов».

поселений на территории Курганской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и где, следовательно, невозможно применение ЕГАИС.¹¹⁷

❖ *Правовое обеспечение жилищной политики и прав граждан на жилье*

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области»:

- с 1 июля 2016 года в целях повышения социальной защищенности граждан пожилого возраста за счет средств областного бюджета предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме:
 - одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50%, 80 лет, – в размере 100%;
 - проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50%, 80 лет, – в размере 100%.¹¹⁸
- к полномочиям Правительства Курганской области отнесено установление срока направления собственникам помещений в многоквартирном доме предложений, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества;
- с двух лет до 6 месяцев сокращен срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании указанного фонда на специальном счете;
- исключена обязанность органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по утверждению краткосрочных (сроком до трех лет) планов реализации региональной программы капитального ремонта;
- перечень критериев, в соответствии с которыми осуществляется определение очередности проведения капитального ремонта для целей формирования и актуализации региональной программы капитального ремонта, дополнен таким критерием, как наличие решения об установлении необходимости проведения капитального ремонта (в том числе необходимости капитального ремонта

¹¹⁷ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 23 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О регулировании отдельных отношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

¹¹⁸ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 22 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

отдельных конструктивных элементов и (или) инженерных систем) общего имущества в многоквартирном доме.¹¹⁹

- к полномочиям Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области отнесено установление порядка проведения открытого конкурса на замещение должности руководителя регионального оператора;
- определено, что внесение изменений в региональную программу капитального ремонта осуществляется при ее актуализации;
- уточнены положения, касающиеся утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: с 1 января 2017 г. краткосрочные планы будут утверждаться сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока;
- исключена обязанность органов местного самоуправления утверждать краткосрочные планы;
- предусмотрено, что региональный оператор открывает счета в российских кредитных организациях, которые помимо соответствия требованиям, установленным Жилищным кодексом РФ, также должны соответствовать требованиям, установленным Правительством РФ.¹²⁰

Принят Закон Курганской области «Об установлении минимальной общей площади жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, для заключения договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса».¹²¹ Установлена минимальная общая площадь жилых помещений экономического класса, подлежащих продаже или передаче на условиях, предусмотренных договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса. Такая минимальная общая площадь определена в размере не менее 60% общей площади всех жилых помещений, строительство которых планируется осуществить в соответствии с указанными договорами.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» жилья экономического

¹¹⁹ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 53 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области».

¹²⁰ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 94 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

¹²¹ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 81 «Об установлении минимальной общей площади жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, для заключения договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса».

класса, и порядке их включения в такие списки»¹²² в связи с ликвидацией Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства и переходом его прав и обязанностей к единому институту развития в жилищной сфере – Агентству по ипотечному жилищному кредитованию. Также внесены изменения в положения, определяющие содержание соответствующих ходатайств органов государственной власти Курганской области и сведений, направляемых органами местного самоуправления в уполномоченный орган о потребности в строительстве жилья экономического класса в единый институт развития в жилищной сфере.

❖ Обеспечение развития транспортной инфраструктуры и безопасности на дорогах

Принят Закон Курганской области «О признании утратившим силу Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования Кетовского района Курганской области полномочиями органов государственной власти Курганской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное сообщение)». Закон вступил в силу с 1 января 2017 года.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Курганской области»¹²³ в связи с принятием Федерального закона от 23.06.2016 № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Изменение федерального законодательства потребовало уточнение полномочия Курганской области по установлению своим законом порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств. Законодательно установлена обязанность при учете задержанных транспортных средств на специализированной стоянке в специальном журнале дополнительно указывать следующие сведения: должность, фамилия, инициалы должностного лица, уполномоченного

¹²² Закон Курганской области от 02.12.2016 № 95 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» жилья экономического класса, и порядке их включения в такие списки».

¹²³ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 82 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Курганской области».

составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, принявшего решение о задержании транспортного средства.

Установлена норма, согласно которой оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства производится в сроки и по тарифам, установленным уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования цен (тарифов) и надбавок к ним.

В соответствии с изменениями федерального законодательства, возврат задержанных транспортных средств их владельцам будет осуществляться незамедлительно после устранения причины их задержания на основании решения должностного лица о возврате транспортного средства (согласно ранее действующей редакции указанной нормы возврат задержанного транспортного средства владельцу производился исполнителем на основании решения должностного лица, уполномоченного составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, после оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства).

❖ *Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций*

Внесены изменения в Закон Курганской области «О пожарной безопасности в Курганской области»¹²⁴ в связи с совершенствованием федерального законодательства:

- в части порядка создания, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условий осуществления их деятельности, несения службы работниками, которые определяются положениями, согласованными с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

- уточняется определение процедуры проведения аварийно-спасательных работ, осуществляемых пожарной охраной (проведение аварийно-спасательных работ, осуществляемых пожарной охраной, - действия по спасению людей, имущества и (или) доведению до минимально возможного уровня воздействия взрывоопасных предметов, опасных факторов, характерных для аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций);

- указывается, что порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ определяется в соответствии с действующим законодательством;

- уточняется перечень необходимых действий для обеспечения безопасности людей, спасения имущества (указанный перечень дополнен действием по приостановлению деятельности организаций, оказавшихся в зонах воздействия опасных факторов пожаров, опасных проявлений аварий, если существует угроза причинения вреда жизни и здоровью работников данных организаций и иных граждан, находящихся на их территории).

¹²⁴ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 25 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О пожарной безопасности в Курганской области».

Внесены изменения в Закон Курганской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹²⁵, которыми уточнены полномочия Правительства Курганской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Закон дополнен новой статьей, в соответствии с которой Управление реабилитации территорий и защиты населения Курганской области:

- обеспечивает эксплуатацию и развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы при ЧС межмуниципального и регионального характера;
- осуществляет информирование населения о ЧС;
- создает и поддерживает в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о ЧС;
- обеспечивает осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, установленного законодательством РФ;
- обеспечивает проведение эвакуационных мероприятий в ЧС межмуниципального и регионального характера;
- осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, а также подготовку населения в области защиты от ЧС;
- осуществляет другие полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

4. Законодательство по вопросам аграрной политики и природным ресурсам

Агропромышленный комплекс является одним из основных секторов экономики Курганской области. Поэтому особую экономическую и социальную значимость имеют законотворческие решения, направленные на развитие сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности, обеспечение продовольственной безопасности, на определение порядка использования земель и природных ресурсов.

Профильным комитетом является комитет областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам (председатель – В.Т. Остапенко).

¹²⁵ Закон Курганской области от 06.06.2016 № 46 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Направления законотворческой деятельности

❖ *Регулирование оборота земельных участков*

Принят Закон Курганской области «Об отдельных вопросах предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Курганской области, муниципальной собственности или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в безвозмездное пользование»¹²⁶, которым определены:

- 14 муниципальных районов Курганской области и муниципальные образования, на территории которых граждане вправе получить земельные участки, находящиеся в государственной собственности Курганской области, муниципальной собственности или земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в безвозмездное пользование для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;¹²⁷

- 21 муниципальный район и городской округ Курганской области и муниципальные образования, на территории которых граждане, работающие по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, вправе получить земельные участки, находящиеся в государственной собственности Курганской области, муниципальной собственности или земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства;¹²⁸

- перечень из 8 специальностей, работа по которым дает право на получение в обозначенных муниципальных образованиях земельных участков, находящихся в государственной собственности Курганской области, муниципальной собственности или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в безвозмездное пользование гражданам для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.¹²⁹

¹²⁶ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 109 «Об отдельных вопросах предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Курганской области, муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в безвозмездное пользование».

¹²⁷ Перечень муниципальных районов: Белозерский, Далматовский, Звериноголовский, Катайский, Куртамышский, Лебяжьеvский, Макушинский, Мишкинский, Петуховский, Половинский, Притобольный, Сафакулевский, Шумихинский, Юргамышский.

¹²⁸ Перечень муниципальных районов: Белозерский, Варгашинский, Далматовский, Звериноголовский, Каргапольский, Катайский, Кетовский, Куртамышский, Лебяжьеvский, Макушинский, Мишкинский, Петуховский, Половинский, Притобольный, Сафакулевский, Целинный, Шадринский, Шатровский, Щучанский, Юргамышский, г.Шадринск.

¹²⁹ Перечень специальностей: 1) «Образование и педагогика»; 2) «Здравоохранение»; 3) «Культура и искусство»; 4) «Сельское и рыбное хозяйство»; 5) «Физико-математические науки» по направлениям подготовки: «Математика», «Физика»; 6) «Естественные науки» по направлениям подготовки: «Химия», «Биология», «География», «Экология»; 7) «Гуманитарные науки» по направлениям подготовки: «Психология», «История»,

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об управлении и распоряжении землями и земельными участками на территории Курганской области»:

- в части установления максимального размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство – 2,5 га¹³⁰;
- в части исключения полномочия уполномоченного органа в сфере управления и распоряжения землями и земельными участками по обеспечению проведения аттестации лиц на соответствие требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, выдаче квалификационных аттестатов кадастрового инженера.¹³¹

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об отдельных положениях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Курганской области»¹³², которыми уточнены полномочия уполномоченного органа в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О служебных наделах на территории Курганской области»¹³³ в части исключения условий предоставления служебных наделов. Данное изменение обусловлено тем, что с 1 января 2017 г. Земельный кодекс РФ исключил возможность установления законом субъекта РФ условий предоставления служебных наделов.

❖ *Государственная политика в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов*

Принят Закон Курганской области «О регулировании отдельных отношений в области обращения с отходами производства и потребления

«Филология», «Физическая культура»; 8) «Социальные науки» по направлению подготовки: «Организация работы с молодежью».

¹³⁰ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 26 «О внесении изменения в Закон Курганской области «Об управлении и распоряжении землями и земельными участками на территории Курганской области». Данное положение соответствует нормам Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве», которым предусматривает максимальный размер - 0,5 га, но предоставляет субъектам РФ своими законами увеличивать его не более чем в пять раз.

¹³¹ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 98 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области». Данное исключение обосновано тем, что действующая редакция ст. 29 Федерального закона от 24.07.2007. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» предусматривает проведение экзамена в целях подтверждения наличия у претендента профессиональных знаний национальным объединением саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

¹³² Закон Курганской области от 02.12.2016 № 97 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об отдельных положениях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Курганской области».

¹³³ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 98 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

на территории Курганской области»¹³⁴, определивший полномочия органов государственной власти Курганской области в сфере обращения с отходами производства и потребления.

В частности, к полномочиям Правительства Курганской области отнесены установление порядка ведения регионального кадастра отходов; определение в программах социально-экономического развития Курганской области прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения; утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора); установление содержания и порядка заключения соглашения между органами исполнительной власти Курганской области и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов; утверждение региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами; установление порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О регулировании отдельных отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Курганской области»¹³⁵ в части перераспределения полномочий между уполномоченными органами исполнительной власти Курганской области. Согласно Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424, проект производственной программы разрабатывается регулируемой организацией и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов. Учитывая изложенное, полномочие по утверждению производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, отнесенное ранее к полномочиям органа исполнительной власти Курганской области, уполномоченного в области обращения с отходами, отнесено к полномочиям органа исполнительной власти Курганской области, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных

¹³⁴ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 4 «О регулировании отдельных отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Курганской области».

¹³⁵ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 96 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О регулировании отдельных отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Курганской области».

охотничьих угодьях Курганской области»¹³⁶, которыми уточняются отдельные положения порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов. В частности, закреплена норма о том, что в случае если количество заявок, поданных физическими лицами, превышает количество разрешений, подлежащих распределению, в первую очередь разрешения распределяются между физическими лицами, участвовавшими в период с 1 марта прошедшего календарного года по 28 (29) февраля текущего календарного года в проведении на территориях общедоступных охотничьих угодий и иных территориях Курганской области следующих мероприятий:

- по учету численности охотничьих ресурсов;
- по сохранению охотничьих ресурсов, в том числе добыче волка(ов).

Участие физического лица в мероприятиях по учету численности охотничьих ресурсов дает первоочередное право на участие в распределении разрешений на добычу вида или группы видов охотничьих ресурсов, в мероприятиях по учету численности которых физическое лицо принимало участие.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»¹³⁷ (новая редакция закона). Учитывая, что на территории Курганской области 95% лесного фонда передано в аренду для заготовки древесины, указанный закон направлен на предоставление возможности гражданам в полной мере реализовать право на заготовку древесины для собственных нужд по договору купли-продажи: как на не предоставленных в аренду лесных участках, так и на предоставленных в аренду лесных участках для заготовки древесины. Установлены предельные размеры нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд составляют:

- для строительства индивидуальных жилых домов и надворных построек - 100 куб. м. один раз в 50 лет;
- для ремонта жилых домов и надворных построек - 20 куб. м. один раз в 10 лет;
- для отопления жилых домов и надворных построек, а также иных собственных нужд - 20 куб. м. один раз в год.

Определен порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд, в соответствии с которым:

- граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых без аукционов;
- заготовка гражданами древесины может производиться как на лесных участках, не предоставленных в аренду, так и на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины;

¹³⁶ Закон Курганской области от 22.03.2016 № 17 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Курганской области».

¹³⁷ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 57 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

- порядок заключения договоров купли-продажи, а также ставки платы по таким договорам устанавливаются Правительством Курганской области.

К компетенции Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области отнесено осуществление контроля за соблюдением гражданами нормативов заготовки древесины для собственных нужд.

В целях доведения до граждан информации об участках лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд, предусматривается размещение на официальном сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области в сети «Интернет» и опубликование в средствах массовой информации.

Признан утратившим силу Закон Курганской области «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в Курганской области», так как федеральным законодательством полномочие субъектов РФ по установлению правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства отнесено с 1 января 2017 г. к компетенции уполномоченного федерального органа исполнительной власти.¹³⁸

5. Законодательство по вопросам социальной политики

Законодательное обеспечение повышения уровня жизни населения, охраны материнства и детства, развития системы образования и здравоохранения, физической культуры и спорта, сохранения культурных и исторических памятников, реализации молодежной политики в Курганской области являются профильными направлениями в деятельности комитета областной Думы по социальной политике (председатель – Е.А. Воронович).

Направления законотворческой деятельности

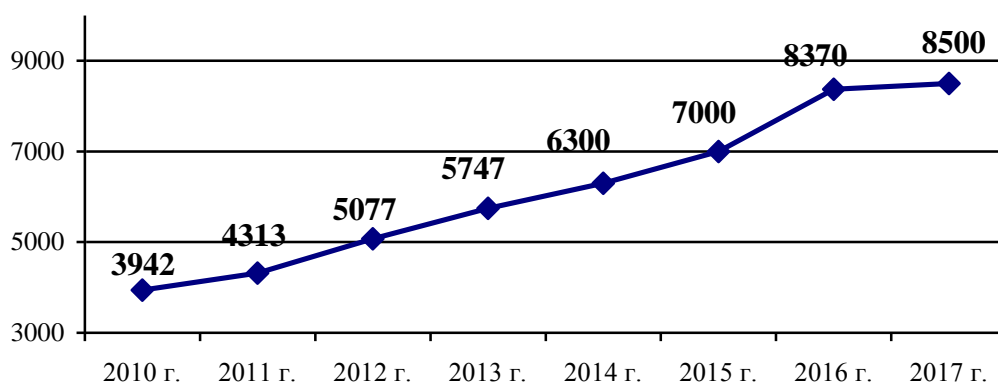
❖ Государственная политика по повышению уровня доходов населения

Закон Курганской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Курганской области на 2017 год» принят в целях установления социальной доплаты к пенсии и установил сумму прожиточного минимума в размере 8 500 рублей (на 2016 г. - 8 370 рублей, на 2015 г. - 7000 рублей).¹³⁹ Указанная величина установлена на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания. Выплата региональной социальной доплаты к пенсиям осуществляется за счет областного бюджета и трансфертов федерального бюджета.

¹³⁸ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 83 «О признании утратившим силу Закона Курганской области «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в Курганской области».

¹³⁹ Закон Курганской области от 29.10.2015 № 78 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Курганской области на 2016 год».

Динамика размера прожиточного минимума пенсионера, установленного законами Курганской области, рублей



Внесены изменения в Закон Курганской области «О прожиточном минимуме в Курганской области»¹⁴⁰, которыми закреплены полномочия Департамента экономического развития Курганской области по разработке и согласованию потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения, величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения и величины прожиточного минимума пенсионера. Установлена норма о том, что в разработке потребительской корзины принимает участие трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений Курганской области.

❖ *Государственная поддержка семьи, материнства и детства*

Внесены изменения в Закон Курганской области «О государственной семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Курганской области»¹⁴¹. Уточнено положение о документе, подтверждающем, что семья является многодетной: указанный документ, форма и порядок выдачи которого утверждаются Правительством Курганской области, выдается Главным управлением социальной защиты населения Курганской области.

Внесены изменения в Закон Курганской области «О ежемесячном пособии на ребенка»¹⁴²:

- предусмотрено увеличение в 2016 году размера пособия на ребенка, на 7%, таким образом, размер ежемесячного пособия составил:

- 244 рубля (в 2015 г. – 228 рублей);
- на детей одиноких матерей – 488 рублей (в 2015 г. – 456 рублей);
- на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных действующим законодательством,

¹⁴⁰ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 29 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О прожиточном минимуме в Курганской области».

¹⁴¹ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 9 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

¹⁴² Закон Курганской области от 28.03.2016 № 31 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О ежемесячном пособии на ребенка».

когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву - 366 рублей (в 2015 году – 342 рубля).

Внесены изменения в Закон Курганской области «О пособии на ребенка»¹⁴³, которыми предусмотрено увеличение с 1 января 2017 года размера пособия на ребенка на 6% - до 259 рублей (в 2016 году – 244 рубля). Кроме того, пособия на детей одиноких матерей достигнут 518 рублей (в 2016 году – 488 рублей), на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных действующим законодательством, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву - 388 рублей (в 2016 году – 366 рублей). Также установлена норма о том, что пособие на ребенка назначается сроком на три года (ранее данный срок составлял 1 год).

Внесены изменения в Закон Курганской области «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области» в части корректировки положений, касающихся предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка:

- установлена норма о том, что ежемесячная денежная выплата предоставляется не только при рождении третьего ребенка, но и при усыновлении третьего ребенка или последующих детей (в размере прожиточного минимума на ребенка, установленного в Курганской области)¹⁴⁴;

- установлена норма о том, что при определении права на ежемесячную денежную выплату не учитываются дети, в отношении которых родители ограничены в родительских правах.¹⁴⁵

Внесены изменения в Закон Курганской области «О дополнительных видах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о порядке и размере выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в приемной семье»¹⁴⁶. Предусмотрено увеличение размера ежемесячной выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в приемной семье – с 5 870 рублей до 6 281 рубля (с 1 января 2016 г.).

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об опеке и попечительстве на территории Курганской области»¹⁴⁷ в части расширения

¹⁴³ Закон Курганской области от 29.11.2016 № 89 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О пособии на ребенка».

¹⁴⁴ Закон Курганской области от 06.06.2016 № 49 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области».

¹⁴⁵ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 112 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области».

¹⁴⁶ Закон Курганской области от 25.10.2016 № 76 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

¹⁴⁷ Закон Курганской области от 28.12.2016 № 102 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

перечня полномочий органа опеки и попечительства Курганской области. Указанный перечень дополнен:

- полномочием по определению лица, уполномоченного управлять имуществом безвестно отсутствующего гражданина;
- полномочием по заключению договора доверительного управления имуществом лица, признанного безвестно отсутствующим;
- полномочием по назначению управляющего имуществом отсутствующего гражданина до истечения года со дня получения сведений о месте пребывания отсутствующего гражданина.

Уточнен орган государственной власти Курганской области, обеспечивающий осуществление органами местного самоуправления полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа: вместо Департамента образования и науки Курганской области законом в качестве указанного органа определено Главное управление социальной защиты населения Курганской области.

За Главным управлением социальной защиты населения Курганской области закреплено полномочие по приему от законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении указанных детей в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Курганской области.

❖ Социальная поддержка отдельных категорий населения

Закон Курганской области «О ежегодной компенсационной выплате за пользование радиотрансляционной точкой инвалидам по зрению I и II групп»¹⁴⁸ предоставил двум категориям граждан - инвалидам по зрению I и II групп - право за счет средств областного бюджета на получение дополнительной меры поддержки в виде ежегодной компенсационной выплаты за пользование радиотрансляционной точкой. Компенсационная выплата исчисляется в размере двенадцатикратного ежемесячного размера абонентской платы за пользование радиотрансляционной точкой, установленного на дату обращения за ее назначением. Порядок предоставления компенсационной выплаты определяется постановлением Правительства Курганской области. Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Внесены изменения в **Закон Курганской области «О государственной социальной помощи в Курганской области»**. С целью стимулирования процесса вовлечения детей-сирот в семейное воспитание принято решение расширить категории получателей меры социальной поддержки в виде выплаты ежемесячного пособия на улучшение питания на основании социального контракта за счет включения малоимущих семей, воспитывающих

¹⁴⁸ Закон Курганской области от 29.04.2016 № 37 «О ежегодной компенсационной выплате за пользование радиотрансляционной точкой инвалидам по зрению I и II групп».

восемь и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных и приемных.¹⁴⁹

В целях оптимизации расходов областного бюджета принято решение признать утратившим силу Закон Курганской области «О дополнительных выплатах лицам, находившимся в Чеченской Республике, и членам их семей».¹⁵⁰ В случае гибели (смерти), увечья (ранения, травмы, контузии) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и других лиц, направленных или командированных в Чеченскую Республику, членам их семей, лицам, получившим увечья, ранее выплачивалась единовременная материальная помощь. Выплата указанной помощи является дополнительной мерой поддержки, предоставляемой Курганской областью за счет собственных средств. Меры социальной поддержки для указанных в законе граждан (членам семей и лицам, получившим увечья) уже установлены на федеральном уровне.¹⁵¹

Внесены изменения в Закон Курганской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Курганской области»¹⁵² в части корректировки положений, касающихся предоставления отдельным категориям граждан такой меры поддержки, как преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания населения. Закреплено, что отдельным категориям граждан предоставляется мера социальной поддержки в виде внеочередного приема в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому.

¹⁴⁹ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 9 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

¹⁵⁰ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 15 «О признании утратившими силу некоторых законов (положений законов) Курганской области».

¹⁵¹ - Федеральным законом от 07.11.2011. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» предусмотрена выплата единовременного пособия членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, а также ежемесячной денежной компенсации при установлении военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, в период прохождения военной службы либо после увольнения с нее, инвалидности вследствие военной травмы;

- Федеральным законом от 07.02.2011. № 3-ФЗ «О полиции» установлены выплаты, предоставляемые членам семьи сотрудника полиции и лицам, находившимся на его иждивении в случае его гибели (смерти), а также сотруднику полиции в случае получения им увечья или иного повреждения здоровья в связи с выполнением служебных обязанностей.

¹⁵² Закон Курганской области от 28.12.2016 № 113 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Курганской области».

❖ *Правовое обеспечение развития системы здравоохранения и оказания медицинской помощи*

Принят **Закон Курганской области «О здравоохранении в Курганской области»¹⁵³**, разработанный в целях систематизации основных правовых актов, принятых ранее в целях развития системы здравоохранения и оказания населению качественной медицинской помощи. В частности, законом:

- устанавливаются полномочия органов государственной власти Курганской области в сфере здравоохранения;
- закрепляются предоставляемые на территории Курганской области меры социальной поддержки беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним;
- определяются меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников после окончания ими образовательных организаций высшего образования.

В связи с изменением федерального законодательства внесены **изменения в Закон Курганской области «О здравоохранении в Курганской области»¹⁵⁴**:

- исключено положение об осуществлении с 1 января 2018 года Департаментом здравоохранения Курганской области полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей (данное полномочие закреплено за федеральным органом исполнительной власти);
- исключено полномочие Губернатора Курганской области по обеспечению ведения регионального сегмента Федерального регистра лиц, страдающих указанными выше заболеваниями, и своевременное представление содержащихся в нем сведений в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;
- установлено, что Департамент здравоохранения Курганской области осуществляют полномочие по ведению регистра и своевременному представлению содержащихся в нем сведений в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;
- исключены полномочия Департамента здравоохранения Курганской области по осуществлению лицензионного контроля в сфере охраны здоровья;
- установлены полномочия Департамента здравоохранения Курганской области по осуществлению ведения региональных сегментов Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом, и своевременное представление сведений, содержащихся в них, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

¹⁵³ Закон Курганской области от 01.03.2016 № 8 «О здравоохранении в Курганской области».

¹⁵⁴ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 85 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

❖ *Государственная политика в сфере развития правовой культуры*

Принят Закон Курганской области «О правовом просвещении граждан на территории Курганской области»¹⁵⁵, предусматривающий целенаправленную и систематическую деятельность органов государственной власти Курганской области, должностных лиц, организаций, подведомственных органам государственной власти Курганской области, по формированию высокого уровня правовой культуры граждан. Предусмотрено принятие государственных программ Курганской области в сфере правового просвещения граждан.

❖ *Государственная политика в сфере пропаганды здорового образа жизни, развития физической культуры и спорта*

Внесены изменения в Закон Курганской области «О физической культуре и спорте в Курганской области»:

- закреплена обязанность органов исполнительной власти Курганской области обеспечить условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта и предоставляемым в них услугам¹⁵⁶;

- к организациям, осуществляющим спортивную подготовку, отнесены не только центры спортивной подготовки, организации дополнительного образования детей и профессиональные образовательные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, но и образовательные организации высшего образования, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта¹⁵⁷.

❖ *Охрана культурного и исторического наследия*

Внесены изменения в Закон Курганской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Курганской области»:

- закреплены осуществляемые Губернатором Курганской области, Правительством Курганской области полномочия РФ в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта РФ;

- установлено полномочие Правительства Курганской области по утверждению требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения¹⁵⁸;

- уточнены отдельные положения, определяющие порядок утверждения границ выявленного объекта культурного наследия (в частности, установлено,

¹⁵⁵ Закон Курганской области от 02.12.2016 № 99 «О правовом просвещении граждан на территории Курганской области».

¹⁵⁶ Закон Курганской области от 28.03.2016 № 28 «О внесении изменения в Закон Курганской области «О физической культуре и спорте в Курганской области».

¹⁵⁷ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 86 «О внесении изменения в статью 14 Закона Курганской области «О физической культуре и спорте в Курганской области».

¹⁵⁸ Закон Курганской области от 04.07.2016 № 60 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Курганской области».

что сведения о границах территории выявленного объекта культурного наследия, подлежащие включению в правовой акт Правительства Курганской области, должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ территории выявленного объекта культурного наследия, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра объектов недвижимости)¹⁵⁹.

❖ *Правовое обеспечение безопасности труда*

Внесены изменения в Закон Курганской области «Об охране труда в Курганской области»¹⁶⁰ в части уточнения полномочий Главного управления по труду и занятости населения Курганской области. К указанным полномочиям отнесены координация проведения на территории Курганской области обучения по охране труда работников, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве; осуществление государственной экспертизы условий труда; организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей.

6. Контрольная деятельность областной Думы

В федеральном и областном законодательстве закреплено право и обязанность законодательных (представительных) органов государственной власти на осуществление контрольных полномочий. В условиях интенсивной законотворческой деятельности особую значимость приобретает мониторинг реализации законов Курганской области, выполнения государственных программ Курганской области и постановлений областной Думы.

Изучение правоприменительной практики имеет целью определение эффективности правовых норм, полноты их реализации и осуществляется в областной Думе по следующим направлениям:

- контроль за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными субъектами правоотношений законов Курганской области;
- контроль за выполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными субъектами правоотношений мероприятий, закреплённых в государственных программах Курганской области;
- контроль за выполнением постановлений Курганской областной Думы.

¹⁵⁹ Закон Курганской области от 28.10.2016 № 85 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

¹⁶⁰ Закон Курганской области от 29.04.2016 № 36 «О внесении изменений в статью 5 Закона Курганской области «Об охране труда в Курганской области».

Мониторинг правоприменения предусматривает плановую комплексную деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов.

В Курганской областной Думе сложились несколько форм мониторинга правоприменительной практики:

- принятие законов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за отчетный год на заседаниях областной Думы;
- деятельность Центра мониторинга законодательства и правоприменения при областной Думе;
- рассмотрение на заседаниях комитетов и областной Думы информации Правительства области, территориальных органов федеральных структур исполнительной власти, органов местного самоуправления о ходе исполнения законов, выполнения государственных программ, исполнения постановлений областной Думы;
- проведение выездных заседаний комитетов областной Думы;
- формирование и деятельность депутатских (межведомственных) комиссий и рабочих групп;
- проведение депутатских слушаний, Дней депутатов Курганской областной Думы и «круглых столов».

При Курганской областной Думе действует **Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики (Центр мониторинга права)**¹⁶¹, тем самым создана организационная основа для системной работы по контролю за исполнением законодательства. В состав Центра мониторинга права входят 13 человек - депутаты и специалисты аппарата областной Думы, представители Правительства области, Управления Министерства юстиции РФ, Общественной палаты области, общественной организации «Ассоциация юристов России», Курганского государственного университета, Курганского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ».

В целях обеспечения контрольной деятельности ежегодно принимается постановление областной Думы «О плане мероприятий Курганской областной Думы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Центр мониторинга права проводит анализ реализации:

- нормативных правовых актов в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утверждаемым Правительством РФ;
- федеральной правовой базы – по собственной инициативе;
- нормативных правовых актов, принимаемых областной Думой.¹⁶²

¹⁶¹ Постановление Курганской областной Думы от 25.05.2010 № 104 «О Центре мониторинга законодательства и правоприменительной практики (Центре мониторинга права) при Курганской областной Думе».

¹⁶² Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2011 г. №588 «О мониторинге правоприменения в Курганской областной Думе».

По итогам анализа исполнения законов принимаются рекомендации Курганской областной Думе, Правительству области, органам местного самоуправления, иным субъектам правоотношений по совершенствованию правоприменения, разрабатываются предложения по внесению изменений в действующее законодательство.

В 2016 году состоялось 4 заседания Центра мониторинга. Проведен анализ исполнения пяти законов Курганской области, результаты рассмотрены на заседаниях комитетов областной Думы и на заседании Курганской областной Думы.

❖ Рассмотрение информации о ходе исполнения законов и выполнения государственных программ

В рамках реализации контрольных полномочий на заседаниях комитетов и областной Думе рассматриваются информации о реализации законов и государственных программ. По итогам их обсуждения принимаются решения об эффективности исполнения правовых актов и необходимости корректировки регионального законодательства.

Перечень рассмотренных в 2016 году на пленарных заседаниях областной Думы 32 информации Правительства Курганской области:

- о ходе исполнения Закона Курганской области «О Программе социально-экономического развития Курганской области на 2015 год и среднесрочную перспективу» (27.10.2015);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Завтра начинается сегодня» (27.10.2015);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» (27.10.2015);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (24.11.2015);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и профилактики токсикомании на территории Курганской области» (24.11.2015);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области государственными полномочиями Курганской области по осуществлению отдельных видов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (24.11.2015);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «Об отдельных вопросах деятельности народных дружин на территории Курганской области» (24.11.2015);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области в сфере определения должностных лиц органов

местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (24.11.2015);

- о ходе исполнения Закона Курганской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Курганской области» (22.12.2015);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области» (25.02.2016);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «Об административно-территориальном устройстве Курганской области» (22.03.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Повышение безопасности дорожного движения в Курганской области» на 2014 - 2018 годы (22.03.2016);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О порядке рассмотрения обращений граждан в Курганской области» (26.04.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики», в том числе о финансировании мероприятий указанной государственной программы за счет средств федерального бюджета (26.04.2016);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Курганской области» (26.04.2016);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О противодействии коррупции в Курганской области» (31.05.2016);
- о распределении в 2016 году объемов финансирования государственной программы Курганской области «Развитие автомобильных дорог» и организации проведения договорной кампании в 2016 году в целях исполнения Закона Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год» в части расходов дорожного фонда Курганской области (31.05.2016);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «Об отдельных мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов в Курганской области» (31.05.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих в Курганской области» (28.06.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» (28.06.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Внедрение спутниковых навигационных технологий с

использованием глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Курганской области» (27.09.2016);

- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Доступная среда для инвалидов» (27.09.2016);
- об исполнении Закона Курганской области «Об архивном деле в Курганской области» (27.09.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Развитие культуры Зауралья» на 2014-2020 годы, в том числе о финансировании мероприятий указанной государственной программы за счет средств федерального бюджета (27.09.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», в том числе о финансировании мероприятий указанной государственной программы за счет средств федерального бюджета (25.10.2016);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О Программе социально-экономического развития Курганской области на 2016 год и среднесрочную перспективу» (29.11.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области» на 2014 - 2020 годы, в том числе о финансировании мероприятий указанной государственной программы за счет средств федерального бюджета (29.11.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», в том числе о финансировании мероприятий указанной государственной программы за счет средств федерального бюджета (29.11.2016);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений» (29.11.2016);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области» (29.11.2016);
- о ходе выполнения государственной программы Курганской области «Развитие физической культуры и спорта в Курганской области» на 2014-2019 годы, в том числе о финансировании мероприятий указанной государственной программы за счет средств федерального бюджета (29.11.2016);
- о ходе исполнения Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области в сфере определения должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (27.12.2016).

❖ *Выездные заседания комитетов и областной Думы*

Практика парламентской работы свидетельствует, что проведение выездных заседаний комитетов является одной из наиболее эффективных форм, позволяющей депутатам лично ознакомиться с каким-либо вопросом и мнением населения непосредственно на местах, в муниципальных образованиях.

Ежегодно проводится до десяти выездных заседаний комитетов областной Думы в муниципальных образованиях, на базе промышленных предприятий и социальных объектов (например, 17.03.2016 г. комитет областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам провел заседание в с.Садовое Кетовского района на базе предприятий агрохолдинга ЗАО «Кургансемена»).

❖ *Деятельность депутатских комиссий и рабочих групп*

Система мониторинга законодательства и правоприменительной практики во многом основывается на деятельности постоянных и временных комиссий и рабочих групп, созданных при комитетах областной Думы.

В рамках подготовки проектов законов Курганской области создавались временные рабочие группы, в состав которых помимо депутатов входили представители Правительства области, исполнительных органов власти, общественности:

- по рассмотрению вопроса о внесении изменений в Закон Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области» в части определения права на предоставление ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей (руководитель – Е.А. Воронович).

В целях подготовки предложений по внесению изменений в действующие законы Курганской области действовали следующие рабочие группы:

- по внесению изменений в Закон Курганской области «О патентной системе налогообложения на территории Курганской области» (руководитель – М.Н. Исламов);
- по подготовке проекта закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О налоге на имущество организаций на территории Курганской области» (руководитель – М.Н. Исламов);
- по разработке мер поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, применяющих общую систему налогообложения (руководитель – М.Н. Исламов);
- по вопросам реализации на территории Курганской области нормативных правовых актов Курганской области в части, касающейся предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (руководитель – Е.А. Воронович).

В целях обеспечения комплексного подхода к решению вопросов социально-экономического развития Курганской области созданы и действовали 6 рабочих групп:

- об обеспечении медицинскими кадрами организаций здравоохранения Курганской области (в том числе расположенных в малых городах) (руководитель – Е.А. Воронович);
- по выработке эффективных методов сохранения автомобильных дорог в связи с необходимостью возмещения вреда при осуществлении движения по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств на территории Курганской области (руководитель – Е.У. Кафеев);
- по рассмотрению ситуации, сложившейся в области использования водных объектов в целях аквакультуры (рыбоводства), любительского и спортивного рыболовства на территории Курганской области (руководитель – В.Н.Алейников);
- по взаимодействию собственников (арендаторов) сельскохозяйственных земель и арендаторов лесных участков по предотвращению негативных последствий производственной деятельности (руководитель – А.Д. Обласов);
- по вопросам финансирования агропромышленного комплекса Курганской области (руководитель – Д.В. Фролов);
- по вопросам содействия занятости населения Курганской области (об организации учета неработающего населения, проживающего на территории Курганской области) (руководитель – Е.А. Воронович).¹⁶³

❖ *Депутатские и публичные слушания, семинары и «круглые столы»*

Одной из форм мониторинга правоприменения является проведение депутатских слушаний, который позволяют всесторонне изучить вопросы реализации федерального и регионального законодательства, разработать рекомендации по его совершенствованию. В слушаниях принимают участие депутаты, специалисты и руководители департаментов и управлений Правительства области, территориальных органов федеральных структур

¹⁶³ На заседании рабочей группы 26 января 2016 г. озвучены данные о численности неработающего населения - 581 тыс. человек (из 869 тыс. населения Курганской области). К неработающему населению относятся: дети, неработающие пенсионеры, граждане, обучающиеся по очной форме обучения, безработные граждане, зарегистрированные в соответствии с законодательством о занятости, один из родителей или опекун, занятые уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет, трудоспособные граждане, занятые уходом за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, лицами, достигшими возраста 80 лет, иные не работающие по трудовому договору граждане, за исключением военнослужащих и приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи лиц. На эти цели из областного бюджета в территориальный Фонд ОМС перечисляется 4 200 миллионов рублей. Численность указанных групп населения составляет: дети до 18 лет - 185733 человека, неработающих пенсионеров насчитывается 214789 человек, обучающиеся на очной форме обучения 23666 молодых людей. Официально зарегистрированных безработных насчитывается 6720 человек, родителей, занятых уходом за ребенком до 3-х лет - 36265, а граждан, занятых уходом за ребенком-инвалидом и лицами, достигшими 80-ти летнего возраста 18164 человек. Теневая часть работающих, официально не зарегистрированных составляет около 97 тыс. человек.

исполнительной власти, представители органов местного самоуправления и общественности.

Законодательство предусматривает обязательность проведения публичных слушаний. 16 июня 2016 году состоялись публичные слушания по вопросу исполнения областного бюджета и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области за 2015 год (с докладом выступила начальник Финансового управления Курганской области Е.В. Лукашук). Областной Думе рекомендовано принять законы Курганской области об исполнении указанных бюджетов в двух чтениях.

Проведение «круглых столов» является одной из постоянных форм организации законотворческой работы депутатов, которая предусматривает принятие рекомендации в сфере правоприменения и совершенствования законодательства. В частности, 25 марта 2016 года Председатель Курганской областной Думы Д.В. Фролов провел заседание «круглого стола», посвященного вопросам организации капитального ремонта многоквартирных домов в Курганской области. Также в заседании приняли участие депутаты областной Думы, руководитель Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов, заместитель директора Департамента строительства, газификации и ЖКХ Курганской области, жители села Боровлянка Притобольного района. Отмечено, что Курганская область является одним из лидеров по сбору средств на указанные цели (до 82%), благодаря чему региональному оператору за год удалось собрать около 400 млн. рублей. Кроме того, участниками заседания было отмечено, что Курганской областной Думой приняты изменения в законодательство, предусматривающие введение компенсаций на уплату взносов за капитальный ремонт. За счет средств областного бюджета на такие выплаты смогут рассчитывать одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 и 80 лет. Закон вступил в силу с 1 июля 2016 года. Для повышения информированности граждан было принято решение провести активную разъяснительную работу: размещать информацию в СМИ, в едином информационном листе, организовывать семинары.

В 2016 году Курганская областная Дума неоднократно проводила мероприятия, направленные на устранение проблем, связанных с доступностью ОСАГО. 16 сентября и 28 сентября 2016 года с представителями страховых компаний была обсуждена сложившаяся на территории Курганской области критическая ситуация и связанная с отказами страховых организаций в заключении договоров ОСАГО. Во встречах принимали участие депутаты, прокурор области, руководитель Государственной инспекции труда, представители страховых компаний, УМВД, налоговой инспекции. Курганская областная Дума обратилась в Центральный банк Российской Федерации, Российский Союз Автостраховщиков и к члену Совета Федерации С.Ф. Лисовскому о критической ситуации, сложившейся в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

❖ *«День депутата в избирательном округе»*

«День депутата Курганской областной Думы в избирательном округе» является одной из форм работы законодательного органа государственной власти в Курганской области. Как правило, «Дни депутата» проводятся ежеквартально по инициативе депутатов областной Думы на территории муниципальных образований, от которых они избраны. Законодательно закреплена обязанность участия депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, в котором проводится указанное парламентское мероприятие.

В «Дни депутата» реализуются следующие основные формы работы:

- проведение выездных заседаний комитетов и комиссий Курганской областной Думы;
- проведение депутатских слушаний;
- проведение «круглых столов»;
- проведение семинаров и консультаций с представителями органов местного самоуправления по вопросам применения областного и федерального законодательства;
- проведение приема граждан депутатами и встреч с избирателями;
- посещение объектов жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной сферы, производственного назначения;
- проведение пресс-конференций;
- участие в мероприятиях, организуемых органами местного самоуправления (например, в заседаниях представительных органов муниципальных образований).

30 июня 2016 г ода Курганская областная Дума VI созыва провела «День депутата в избирательном округе» в Частоозерском районе по теме «Перспективы развития сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности в Курганской области». По итогам приняты рекомендации о необходимости совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

25 ноября 2016 года в Юргамышском районе прошел День депутата Курганской областной Думы в избирательном округе. Участники рассмотрели итоги и перспективы развития села в рамках реализации Государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014 -2017 года и на период до 2020 года». В настоящее время в Курганской области реализуется два пилотных проекта по комплексной застройке сел в рамках вышеназванной программы. В 2017 году появится еще два новых современных поселка - в с. Мальцево Шадринского района и с.Кислянское Юргамышского района. Новым направлением в реализации программы является строительство плоскостных спортивных сооружений и поддержка инициатив граждан.

7. Контрольно-счетная палата Курганской области

Контрольно-счетная палата Курганской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, формируется Курганской областной Думой и подотчетна ей.

Председателем Контрольно-счетной палаты является Н.Н. Кирилова. Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляла 13 единиц.

В соответствии со своими полномочиями областная Дума назначила аудиторов Контрольно-счетной палаты.

Ежегодно на заседании областной Думы заслушивались отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты Курганской области.¹⁶⁴

Мероприятия плана работы палаты формировались с учетом основных видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты и направлены на обеспечение:

- последующего контроля за исполнением областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области;

- текущего (оперативного) контроля за исполнением областного бюджета, бюджета ТФОМС;

- предварительного контроля за формированием проектов областного бюджета, бюджета ТФОМС.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой Курганской области подготовлено 178 заключения о результатах экспертизы.

Контрольно-счетной палатой проведено 12 контрольных мероприятий. На заседаниях комитетов и областной Думы рассматривались результаты следующих проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой:

- проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных в 2014 году и за 9 месяцев 2015 года Главному управлению социальной защиты населения Курганской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Курганской области в сфере социальной защиты населения на 2014-2019 годы» (25.02.2016);
- проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных на обеспечение полноценным питанием беременных и кормящих женщин, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и магазины, в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Курганской области «Развитие здравоохранения до 2020 года» в 2014 году и I полугодии 2015 года» (25.02.2016);
- проверка эффективности и результативности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Комитета по

¹⁶⁴ Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 51 «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Курганской области за 2015 год».

управлению архивами Курганской области в 2014 году и в течение 9 месяцев 2015 года (22.03.2016);

- проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных в 2015 году Управлению культуры Курганской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Курганской области «Развитие культуры Зауралья» на 2014-2020 годы» (31.05.2016);
- проверка законности, результативности использования субсидий, выделенных из дорожного фонда Курганской области бюджету города Кургана на дорожную деятельность и на осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2015 году» (28.06.2016);
- проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных бюджетам города Кургана, муниципального образования «Кетовский район» и Куртамышского района Курганской области на организацию отдыха детей в загородных оздоровительных лагерях в каникулярное время, в рамках государственной программы Курганской области «Организация и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей» в 2015 году» (27.09.2016);
- проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных в 2015 году и за I полугодие 2016 года на реализацию мероприятия «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Курганской области» государственной программы Курганской области «Развитие жилищного строительства» на 2014-2018 годы» (27.12.2016);
- проверка правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в областной бюджет доходов, закрепленных за главным администратором доходов областного бюджета – Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области в 2015 году и за I полугодие 2016 года» (27.12.2016).

По результатам контрольных мероприятий и внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 707,3 млн. рублей, в том числе: неправомерное использование средств – 5,2 млн. рублей, неэффективное использование средств – 107,9 млн. рублей.

По представлениям Контрольно-счетной палаты проверенными организациями предоставлена информация о мерах по устранению выявленных нарушений.

Курганская областная Дума участвует в формировании планов проверок Контрольно-счетной палаты, ежегодно формируя поручения провести проверки законности, результативности использования средств бюджета Курганской области. В частности, на 2017 год дано поручение по проверке выделенных в 2016 году средств:

- Департаменту промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области на реализацию отдельных мероприятий в рамках государственной программы Курганской области «Энергосбережение и

повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года»;

- Государственному бюджетному учреждению «Курганский кожно-венерологический диспансер» (аудит в сфере закупок пищевых продуктов).¹⁶⁵

Информация о результатах проверок размещается на официальных сайтах Курганской областной Думы (www.kurganoblduma.ru) и Контрольно-счетной палаты Курганской области (www.kspkurgan.ru).

III. Взаимодействие с органами государственной власти, лицами, замещающими государственные должности Курганской области, Избирательной комиссией Курганской области, учреждениями и организациями

❖ *Правительство Российской Федерации*

Сложилась практика подготовки и направления в Правительство РФ обращений областной Думы по вопросам, требующим изменения федерального законодательства:

- **Обращение Курганской областной Думы по вопросам обеспечения продовольственной безопасности населения в Российской Федерации.**¹⁶⁶ В настоящее время одной из самых серьезных проблем является увеличение объема потребления человеком пищевых продуктов, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы (далее - ГМО). Использование ГМО в России ставит под угрозу несомненное достоинство страны как территории с богатыми природными ресурсами и природным биоразнообразием. Принимая во внимание, что Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации является основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности, депутаты Курганской областной Думы предлагают в проекте федерального закона № 714809-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности» установить запрет на использование для посева (посадки) семян растений, полученных с применением методов генной инженерии, за исключением их посева (посадки) при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ.

¹⁶⁵ Постановление Курганской областной Думы от 29.11.2016 № 723 «О поручениях Контрольно-счетной палате Курганской области на 2017 год».

¹⁶⁶ Постановление Курганской областной Думы от 22.03.2016 № 128 «Об обращении Курганской областной Думы в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство сельского хозяйства Российской Федерации».

- **Обращение Курганской областной Думы к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меню о продлении срока реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».**¹⁶⁷ В условиях дефицита региональных и местных бюджетов реализация задач, поставленных в указанной сфере перед субъектами РФ и муниципальными образованиями, становится возможной благодаря финансовой поддержке за счет средств федерального бюджета, предоставляемой Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. для окончательной ликвидации аварийного жилищного фонда регионам предстоит выполнить объем работы, практически равнозначный выполненному ими в предыдущий период. Между тем, в соответствии с Федеральным законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» Фонд действует только до 1 января 2018 года. Депутаты Курганской областной Думы обеспокоены последствиями ликвидации Фонда, которая в отсутствие иных механизмов финансирования за счет средств федерального бюджета переселения граждан из аварийного жилья может привести к переносу сроков создания эффективно работающей системы обновления жилищного фонда. Поэтому обращается внимание на необходимость продления срока деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.¹⁶⁸

❖ *Губернатор Курганской области*

В рамках осуществления парламентского контроля 26 апреля 2016 года на заседании областной Думы заслушивался отчет Губернатора Курганской области о результатах деятельности Правительства области. Предварительно

¹⁶⁷ Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 874 «Об обращении Курганской областной Думы к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меню о продлении срока реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

¹⁶⁸ В настоящее время в регионе близится к завершению реализация этапа 2015 года региональной адресной программы (до 30 декабря 2016 года). Финансовые средства на его выполнение составляют 1 086,1 млн. рублей, из которых средства Фонда - 467,2 млн. рублей. По окончании данного этапа будет осуществлено запланированное расселение 108 аварийных домов площадью 24,501 тыс. кв. м, где проживает 1 713 человек. Реализуется и следующий этап региональной адресной программы, срок его завершения - 1 сентября 2017 года. До истечения данного срока будут расселены 109 аварийных домов общей площадью 28 631,5 тыс. кв. м, где проживает 2 268 человек. Финансовые средства на реализацию этапа 2016 года – 1 227,958 млн. рублей, из которых средства Фонда составляют 604,966 млн. рублей. Следующим этапом ликвидации аварийного жилищного фонда должно стать переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года. В Курганской области в настоящее время зафиксированы 172 аварийных многоквартирных дома, относящиеся к указанной категории жилья. В них проживает 2 060 человек, общая площадь аварийных помещений составляет 34,96 тыс. кв. м.

для подготовки указанной информации комитеты и фракции направили главе региона вопросы по наиболее актуальным и социально значимым проблемам.

Губернатор Курганской области выступает в качестве одного из основных субъектов законодательной инициативы: в 2016 году внесено в Курганскую областную Думу VI созыва 68 законопроекта или 58% от общего количества проектов законов.

Представители Курганской областной Думы осуществляют работу в рамках деятельности общественных советов и комиссий при Губернаторе Курганской области.

22 марта 2016 года на заседании областной Думы был представлен доклад «О деятельности Уполномоченного при Губернаторе Курганской области по правам ребенка о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в 2015 году».

❖ *Правительство Курганской области*

В Курганской области сложилась эффективная система разработки, обсуждения, принятия и контроля исполнения законов Курганской области и иных правовых актов на основе тесного взаимодействия законодательной и исполнительной властей.

Представители областной Думы принимают участие в проводимых Правительством области мероприятиях, в работе комиссий, сформированных области для анализа состояния отраслей экономики, социальной сферы, разработки мероприятий по преодолению негативных тенденций в развитии области.

Правительство области регулярно информирует депутатов о проводимой социально-экономической политике и актуальным вопросам жизни области:

- об исполнении областного бюджета за январь-март 2016 года (31.05.2016);
- об исполнении областного бюджета за январь-июнь 2016 года;
- об исполнении областного бюджета за январь-сентябрь 2016 года;
- о распределении финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на 2016 год на развитие агропромышленного комплекса Курганской области (22.03.2016);
- о распределении финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на 2016 год на развитие системы общего образования Курганской области (26.04.2016);
- о динамике цен на газ, тарифов на тепловую и электрическую энергию в 2016 году (31.05.2016);
- об организации на территории Курганской области в 2016 году летней оздоровительной кампании детей (31.05.2016);
- об освоении в 2016 году финансовых средств, выделенных Курганской области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (28.06.2016);
- о мерах, реализуемых органами государственной власти Курганской области по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (29.11.2016).

❖ *Избирательная комиссия Курганской области*

Налажено тесное взаимодействие областной Думы с Избирательной комиссией Курганской области, что нашло отражение в совершенствовании избирательного законодательства.

Сложилась практика предварительного рассмотрения Избирательной комиссией области законодательных инициатив и предложений по разработке проектов законов, касающиеся организации избирательного процесса, вносимых в областную Думу. В 2016 году Избирательная комиссия Курганской области внесла в областную Думу две законодательные инициативы.

Ежегодно на заседании областной Думы заслушивалась информация Избирательной комиссии Курганской области о ходе исполнения Закона Курганской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Курганской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

В соответствии с законодательством Курганская областная Дума принимает участие в формировании состава Избирательной комиссии Курганской области на 2016-2021 годы.¹⁶⁹ По предложениям, поступившим от политических партий, ЦИК РФ и Избирательной комиссии Курганской области, представительных органов муниципальных образований, общественных объединений, определены 7 членов нового состава Избирательной комиссии с правом решающего голоса:

Е.Г. Дружинина, секретарь Избирательной комиссии Курганской области (выдвинута Центральной Избирательной комиссией Российской Федерации);

С.М. Игнатова, председатель Курганской областной организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации (выдвинута Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»);

М.Л. Ланкин, адвокат «Адвокатского кабинета Ланкина Михаила Леонидовича» (выдвинут Политической партией ЛДПР - Либерально-демократическая партия России);

В.В. Мельников, пенсионера (выдвинут ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИЕЙ «РОДИНА»);

В.П. Пугин, руководитель ГКУ Курганской области «Аппарат общественной палаты Курганской области» (выдвинут Политической партией «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»);

Р.В. Скиндрев, первый проректор - проректор по учебной работе ФГБОУ ВО «Курганская государственная академия имени Т.С. Мальцева» (выдвинут Политической партией «ПАТРИОТЫ РОССИИ»);

Н.А. Снетков, заместителя генерального директора по коммерческим вопросам в администрации ОГУП «Курорты Зауралья» (выдвинут

¹⁶⁹ Постановление Курганской областной Думы от 27.09.2016 г. № 486 «О подготовке к формированию Избирательной комиссии Курганской области нового состава».

Региональной общественной организацией «Молодые парламентарии Курганской области»¹⁷⁰).

13 апреля 2016 года депутаты Курганской областной Думы приняли участие в расширенном совещании по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2016 года.

❖ *Территориальные структуры федеральных органов власти, учреждений и организаций*

Законотворческая деятельность областной Думы строится в тесном взаимодействии с федеральными органами власти, действующими на территории области.

В работе комитетов, на заседаниях Думы принимают постоянное участие представители областной прокуратуры, отдела законодательства и ведения федерального регистра Курганской области Управления Министерства юстиции РФ по УрФО, Следственного управления Следственного комитета РФ по Курганской области. Их замечания и предложения учитываются в ходе подготовки законопроектов.

Прокуратура Курганской области

Представители прокуратуры участвуют во всех заседаниях областной Думы и в иных парламентских мероприятиях. В свою очередь депутаты принимают участие в информационно-методических семинарах, проводимых прокуратурой.

Проекты всех законов, поступающие в областную Думу, направляются на экспертизу в прокуратуру Курганской области. Замечания и предложения надзорного органа рассматриваются на заседаниях комитетов и учитываются при принятии окончательных редакций законов.

В 2016 году прокуратура разработала и внесла в Курганскую областную Думу два проекта законов Курганской области (получили статус законов Курганской области):

- Закон Курганской области «О правовом просвещении граждан на территории Курганской области»;
- Закон Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области».

Кроме того, в рабочем порядке рассматривались инициативы прокуратуры по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

В 2016 году в областную Думу были внесены два протеста прокурора на действующие законы Курганской области:

- протест прокурора Курганской области на Закон Курганской области от 31.10.2001 № 97 «О доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Курганской области, государственные должности государственной службы Курганской

¹⁷⁰ Постановление Курганской областной Думы от 29.11.2016 № 722 «О назначении членов Избирательной комиссии Курганской области».

области и должности государственной гражданской службы Курганской области» (22.03.2016);

- протест прокурора Курганской области на Закон Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (27.09.2016).

Прокуратура направляет в областную Думу результаты мониторинга законодательства и правоприменения для учета в законотворческой деятельности.

Управление Министерства юстиции по Курганской области

Налажено взаимодействие областной Думы с Управлением Министерства юстиции России по Курганской области в сфере формирования единого правового пространства и приведения регионального законодательства в соответствие федеральному.

В адрес областной Думы регулярно направляются результаты мониторинга федерального законодательства.

В 2016 году было получено 17 экспертных заключений на действующие законы Курганской области и законопроекты, рассматриваемые в областной Думе. В частности, Управление Минюста направило экспертное заключение по результатам проведения правовой экспертизы на Закон Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области». По результатам рассмотрения экспертных заключений принято решение о включении в план работы комитета Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству на 2017 год корректировки вышеуказанного областного закона в части, обозначенной в экспертных заключениях на 2-й квартал 2017 года.

В настоящее время к подписанию готовится проект Соглашения о взаимодействии Курганской областной Думы и Управления Министерства юстиции России по Курганской области.

Управление Министерства внутренних дел России по Курганской области

Участвуя в формировании государственной политики по обеспечению правопорядка, профилактике правонарушений и противодействию преступности, Курганская областная Дума сотрудничает с УВД Курганской области.

Реализуется Соглашение о взаимодействии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области и Курганской областной Думы в сфере правотворческой деятельности.

Представители полиции при необходимости участвуют в деятельности комитетов областной Думы, профильных рабочих групп и комиссий.

УМВД РФ по Курганской области активно участвует в законотворческом процессе, внося предложения по принятию проектов законов. По инициативе

УМВД России по Курганской области Курганская областная Дума в 2016 году разработала следующие проекты федеральных законов:

- по вопросам предоставления полномочий должностным лицам МВД РФ по статьям КоАП РФ (в части рассмотрения дел об административных правонарушениях);
- по внесению изменений в статью 6.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в части установления административной ответственности взрослого лица за совместное распитие с несовершеннолетним спиртных напитков);
- по внесению изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части повышения штрафных санкций за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица.

Ежегодно на заседании областной Думы заслушивается отчет о деятельности полиции УМВД России по Курганской области за отчетный год.¹⁷¹

❖ Полномочный Представитель Президента РФ в УрФО

Депутаты принимают участие в мероприятиях, проводимых в рамках Уральского федерального округа, в работе консультативных советов при полномочном Представителе Президента РФ в УрФО. В состав Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента РФ в УрФО вошел депутат областной Думы В.Н.Казаков.

Налажено сотрудничество областной Думы и аппарата полпредства по вопросам мониторинга регионального законодательства. Председатель областной Думы Д.В. Фролов участвует в работе коллегиальных органов при полномочном представителе Президента РФ в УрФО.

При Главном федеральном инспекторе по Курганской области создана рабочая группа по развитию малого и среднего предпринимательства и преодолению административных барьеров, в состав которой вошел депутат областной Думы Е.У. Кафеев.

❖ Судебные органы

В Курганской области эффективно функционирует институт мировой юстиции. В тесном взаимодействии с судебским сообществом разработаны и реализуются областные законы, которые регламентируют отдельные направления деятельности мировых судей. Реализация указанных правовых актов находится на постоянном контроле областной Думы.

В 2016 году 13 мировых судей были назначены на трехлетний и пятилетний срок полномочий.

¹⁷¹ Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 50 «Об отчете начальника УМВД России по Курганской области о деятельности полиции УМВД России по Курганской области за 2015 год».

В 2016 году принято решение о назначении Курганской областной Думой в квалификационную коллегия судей семи представителей общественности.

В Курганской областном суде рассматривались два административных исковых заявления к Курганской областной Думе:

- о признании недействующей статьи 4 Закона Курганской области от 03.12.2004 № 845 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Курганской области» в части не предоставления репрессированным по политическим мотивам гражданам права на бесплатный проезд в городском общественном транспорте, электричках, автотранспорте (кроме такси) противоречащим федеральному законодательству (производство на указанному делу прекращено);
- заявление прокурора Курганской области о признании недействующими статей 1,3-4 в части определения размера среднемесячного денежного содержания, исходя из которого исчисляется доплата к пенсии, и установлении порядка её выплаты лицам, замещавшим государственные должности Курганской области, Закона Курганской области от 31.10.2001 № 97 «О доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Курганской области, государственные должности государственной службы и должности государственной гражданской службы Курганской области» (в связи с принятием Закона Курганской области, которым внесены изменения в Закон Курганской области от 31 октября 2001 года № 97¹⁷², Курганский областной суд, руководствуясь частью 2 статьи 214 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, производство по административному делу прекращено).

IV. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации и с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации

❖ Федеральное Собрание Российской Федерации

В 2016 годах Курганская областная Дума воспользовалась правом законодательной инициативы и внесла в Государственную Думу Российской Федерации **4 проекта федеральных законов:**

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон

¹⁷² Закон Курганской области от 19.05.2016 № 38 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

- «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»¹⁷³;
- проект федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;¹⁷⁴
 - проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».¹⁷⁵

¹⁷³ Постановление Курганской областной Думы от 22.03.2016 № 127 «О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»». В связи с необходимостью с 2017 года выполнения розничными продавцами алкогольной продукции требований федерального законодательства по фиксации и передаче информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, значительных технических затруднений и требуемых значительных финансовых вложений (до 250 тыс. рублей на один торговый объект) прогнозируется дальнейшее снижение количества лицензиатов, осуществляющих деятельность в сельских поселениях, что повлечет рост продажи нелегальной алкогольной продукции, т.е. даст обратный эффект относительно целей принятия федерального закона № 182-ФЗ. Поэтому предлагается исключить из сферы применения требований по фиксации и передаче информации в систему закупку алкогольной продукции, осуществляемую в целях последующей розничной продажи такой продукции в сельских поселениях, розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях.

¹⁷⁴ Постановление Курганской областной Думы от 25.10.2016 №652 «О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Изменения, внесенные в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части технической замены слов «милиция» на «полиция»), не учитывают структурных преобразований, произведенных в ходе реформирования МВД России. А именно, при учреждении новых должностей не произведено соответствующее наделение их административно-юрисдикционными полномочиями в части рассмотрения дел об административных правонарушениях. Правоприменительная практика органов внутренних дел позволяет сделать вывод о необходимости восполнения данного пробела в законодательстве. Наделение полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях заместителей начальника полиции (по охране общественного порядка) позволит всесторонне, объективно и своевременно рассматривать административные материалы органами внутренних дел.

¹⁷⁵ Постановление Курганской областной Думы от 25.10.2016 №651 «О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Предлагается повысить штрафные санкции, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 14.1 КоАП РФ. Как показывает анализ правоприменения, ежегодно

- проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»¹⁷⁶

По вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ Курганская областная Дума рассматривала и поддержала большинство проектов федеральных законов. В частности **на заседаниях областной Думы рассмотрены следующие проекты законов:**

- проект федерального закона № 984349-6 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (25.02.2016);
- проект федерального закона № 984351-6 «О внесении изменения в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (25.02.2016);
- проект федерального закона № 1007443-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании) (22.03.2016);
- проект федерального закона № 3324-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья» (29.11.2016);

уполномоченными органами фиксируются административные правонарушения как по части 1, так и части 2 статьи 14.1 КоАП, предусматривающими ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица, а также за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна). При этом количество выявленных административных правонарушений имеет динамику к увеличению. Указанное свидетельствует, в том числе, и о недостаточной эффективности установленных санкций. Усиление административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 14.1 КоАП РФ, будет способствовать легализации предпринимательской деятельности, предупреждению противоправного поведения, а также позволит частично компенсировать бюджету соответствующего уровня недополученные средства от неуплаты налогов и соответствующих взносов.

¹⁷⁶ Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 873 «О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Предлагается уточнить отдельные положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение законодательства в сфере железнодорожного транспорта.

- проект федерального закона № 22435-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (29.11.2016).

В 2016 году приняты **обращения Курганской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:**

- о проекте федерального закона № 714809-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности» (22.03.2016);
- о совершенствовании деятельности микрофинансовых организаций в части кредитования граждан (28.06.2016).¹⁷⁷

Курганская областная Дума участвует в формировании **Совета Федерации** путем направления своего представителя в состав верхней палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Представителем областной Думы в 2015 году утвержден С.Ф. Лисовский. Принимая участие в заседаниях регионального парламента, он регулярно информирует депутатов о планах и итогах законопроектной работы Федерального Собрания РФ.

Председатель областной Думы Д.В. Фролов участвует в работе **Совета законодателей при Федеральном Собрании РФ**, который призван обеспечить согласованную законодательную реализацию государственной политики в сфере разграничения полномочий по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по совершенствованию механизмов реализации контрольных полномочий Совета Федерации, Государственной Думы и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, организации их взаимодействия. Д.В. Фролов входит в состав постоянной комиссии Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики.

29 апреля 2016 года на заседании Совета законодателей рассматривались вопросы реализации законодательными (представительными) органами государственной власти Послания Президента РФ Федеральному Собранию, и правового обеспечения политики по предоставлению мер социальной поддержки.

Курганской областной Думой налажено тесное **взаимодействие с депутатами Государственной Думы РФ** А.В.Ильтяковым и В.М.Шишкеевым, которые принимают участие в пленарных заседаниях и иных парламентских мероприятиях, представляют в Государственной Думе проекты федеральных законов, внесенные Курганской областной Думой.

¹⁷⁷ Постановление Курганской областной Думы от 28.06.2016 № 398 «Об обращении Курганской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации». Предлагается внести изменения в Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и иные связанные с ним федеральные законодательные акты в части ограничения размеров процентных ставок по потребительским займам, выдаваемым гражданам микрофинансовыми организациями.

❖ **Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ**

На заседаниях комитетов и заседаниях областной Думы регулярно рассматриваются **обращения законодательных органов государственной власти субъектов РФ:**

- обращение Тюменской областной Думы к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову по вопросу внесения изменений в статью 22 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (22.03.2016);
- обращение Тюменской областной Думы к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А.Меню по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части закрепления положений, позволяющих не взимать плату за технологическое присоединение к сетям газораспределения в случае, если строительство подводящего газопровода не требуется (22.03.2016);
- обращение Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину об объявлении моратория на ухудшение условий деятельности производителей сельскохозяйственной продукции на период 2016 - 2018 годов (26.04.2016)¹⁷⁸;

15 сентября 2016 года комитет областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам поддержал Алтайское краевое Законодательное Собрание по вопросу о необходимости принятия федерального закона «Об особо значимых аграрных субъектах РФ».

Курганская областная Дума расширяет межпарламентское сотрудничество, реализуя заключенные ранее двусторонние соглашения со всеми законодательными органами государственной власти в УрФО.

Курганская областная Дума участвует в работе **Совета руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ** (г.Екатеринбург).

29 января 2016 года на очередном заседании Совета руководителей обсуждены итоги выполнения планов законопроектных работ и процесс

¹⁷⁸ Обращается внимание, что производители сельхозпродукции остаются наиболее уязвимыми с точки зрения роста цен и тарифов на энергоносители и товарно-материальные ресурсы, участвующие в производстве. Кроме того, законодатели считают, что объявление такого моратория должно сопровождаться формированием и закреплением в нормативных актах механизма ограничения роста цен.

приведения регионального законодательства в соответствие федеральному, об обеспечении социальных гарантий граждан при формировании бюджетов субъектов РФ, находящихся в пределах УрФО, в текущих экономических условиях. Председатель областной Думы Д.В. Фролов проинформировал участников заседания о деятельности Курганской областной Думы и об объеме расходов, запланированных в бюджете Курганской области 2016 года на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При подготовке проектов федеральных и региональных законов запрашивается информация по вопросам правоприменения в законодательных органах государственной власти субъектов, входящих в УрФО.

V. Взаимодействие с представительными органами муниципальных образований Курганской области

В Курганской области сформированы 458 представительных органов муниципальных образований - 24 районных, 9 городских, 6 поселковых и 419 сельских Дум.

В целях формирования эффективной системы совместной работы депутатов регионального и муниципальных уровней принята **«Концепция взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области»**.¹⁷⁹

Курганская областная Дума подписала Соглашения о сотрудничестве со всеми представительными органами муниципальных районов и городских округов. Указанный документ определяет взаимные обязательства и порядок взаимного участия:

- в законотворческой деятельности;
- в подготовке и принятии районной Думой муниципальных нормативных правовых актов;
- в анализе практики применения и исполнения федерального и областного законодательства на местном уровне;
- в развитии непосредственных деловых контактов между депутатами, постоянными комитетами и комиссиями областной Думы и представительных органов муниципальных образований для решения актуальных проблем;
- в организации и проведении обучения депутатов и специалистов;
- в обеспечении функционирования «Интернет-портала представительных органов муниципальных районов и городских округов».

¹⁷⁹ Постановление Курганской областной Думы от 24.11.2015 № 288 «О Концепции взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области».

Одним из направлений реализации Концепции взаимодействия является деятельность **Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области**. Его работу возглавляет Председатель областной Думы. Совет руководителей решает следующие задачи: координация деятельности по совершенствованию регионального законодательства, регулирующего вопросы местного самоуправления, повышение роли представительных органов муниципальных образований и повышение профессионализма депутатов, обобщение и распространение положительного опыта работы.

10 февраля 2016 г. состоялось совместное заседание комитета Курганской областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению и Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области. Выработана согласованная позиция по внесению изменения в Закон Курганской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области». Заслушаны итоги реализации в 2015 году соглашений о сотрудничестве Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных районов и городских округов¹⁸⁰.

Важным направлением работы областной Думы является оказание правовой и методической помощи, а также проведение для депутатов и специалистов представительных органов муниципальных образований обучающих мероприятий. Эффективной формой обучения муниципальных депутатов остаются **семинары, организуемые Курганской областной Думой** (в 2016 годах проведено 2 семинара).

Представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Курганской областной Думе. В 2016 году Курганской городской Думой разработан и внесен в парламент **1 проект закона Курганской области**.

Практикуется направление **обращений представительных органов муниципальных образований в Курганскую областную Думу**, в том числе по вопросам законотворчества:

- Звериноголовская районная Дума обращалась в Курганскую областную Думу с предложением о разработке проектов федеральных законов:
 - о внесении изменений в КоАП РФ в целях ужесточения административной ответственности за нелегальную предпринимательскую деятельность и рассмотрения возможности установления дифференцированных административных штрафов «в зависимости от размера доходов бизнеса»;
 - о внесении изменений в Федеральный закон №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части «исключения депутатов сельских Дум, осуществляющих депутатскую деятельность на неоплачиваемой основе, из перечня лиц, представляющих сведения о доходах»;

¹⁸⁰ Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 56 «Об итогах реализации в 2015 году соглашений о сотрудничестве Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных районов и городских округов Курганской области».

- Притобольная районная Дума обращалась в Курганскую областную Думу с предложением о разработке проектов федеральных законов:
 - о внесении изменений в Федеральный закон №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части «исключения депутатов сельских Дум, осуществляющих депутатскую деятельность на неоплачиваемой основе, из перечня лиц, представляющих сведения о доходах»;
 - об исключении многоквартирных домов, физический износ которых составляет более 70%, из региональных программ капитального ремонта;
- Курганская городская Дума обращалась в Курганскую областную Думу с предложением разработать проект федерального закона, устанавливающий запрет на розничную продажу парфюмерно-косметических средств (настойка боярышника и др.) в нестационарных торговых объектах.¹⁸¹

В рамках заключенных Соглашений областная Дума проводит **экспертизу наиболее значимых проектов нормативных правовых актов**, принимаемых представительными органами.

Одним из направлений работы депутатов всех уровней стала **практика совместных заседаний комитетов областной Думы и комиссий представительных органов муниципальных образований**. Депутаты Курганской областной Думы, избранные от г. Кургана, приняли решение о взаимодействии с депутатами Курганской городской Думы. Для координации этой работы представителем избран С.Н. Муратов.

В целях информационного обеспечения взаимодействия областной Думы и представительных органов муниципальных образований в **сети Интернет функционирует «Портал представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области» (www.msu45.ru)**. На его страницах размещается информация о нормотворческой деятельности районных и городских Дум, персональном составе депутатского корпуса, о работе с избирателями, иная справочная информация.

VI. Награждение Почетной грамотой областной Думы

Ежегодно проводится торжественная церемония награждения лауреатов Почетной грамотой Курганской областной Думы. Основанием для поощрения стало признание профессиональных и общественных заслуг граждан, организаций, коллективов и муниципальных образований, большой вклад в социально-экономическое и культурное развитие Зауралья.

¹⁸¹ В Государственную Думу Российской Федерации Курганской областной Думой направлено обращение с просьбой ускорить принятие проекта федерального закона №510917-6, внесенного Самарской Губернской Думой, которым предлагается установить запрет на розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции в нестационарных торговых объектах в виде жидкостей, разлитых в потребительскую тару (упаковку) объемом более 25 миллилитров.

По итогам 2016 года принято решение о том, что высшей наградой областного парламента будут отмечены 17 трудовых и творческих коллективов, а также 16 граждан¹⁸².

VII. Взаимодействие с институтами гражданского общества

❖ *Общественная палата Курганской области*

В соответствии с областным законодательством Общественная палата Курганской области участвует в мониторинге действующих нормативных правовых актов и общественной экспертизе проектов законов Курганской области.

На заседании областной Думы заслушивалась информация Общественной палаты Курганской области о деятельности за отчетный период¹⁸³.

Представители областной Думы принимают участие в заседаниях Совета Общественной палаты Курганской области.

❖ *Общественный совет при Курганской областной Думе*

В соответствии с областным законодательством в 2016 году принято Положение об Общественном совете при Курганской областной Думе и сформирован его персональный состав, в который вошли:¹⁸⁴

- Умнов Александр Викторович (избран председателем Общественного совета), Президент Адвокатской палаты Курганской области, выдвинут Адвокатской палатой Курганской области.

- Игнатова Светлана Михайловна (избрана заместителем председателя Общественного совета), председатель Курганской областной организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации, выдвинута Курганской областной организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;

- Побритухин Юрий Алексеевич (избран секретарем Общественного совета), ответственный секретарь ООО «Редакция городской газеты «Курган и курганцы», выдвинут Региональной общественной организацией «Курганское областное отделение Союза журналистов России»;

- Лоськов Сергей Евгеньевич, педагог МБОУ г. Кургана «Средняя общеобразовательная школа № 23», выдвинут Региональной общественной организацией «Молодые парламентарии Курганской области»;

¹⁸² Постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 861 «О награждении Почетной грамотой Курганской областной Думы».

¹⁸³ Постановлением Курганской областной Думы от 27.09.2016 № 490 «Об информации Общественной палаты Курганской области о деятельности во втором полугодии 2015 года и первом полугодии 2016 года».

¹⁸⁴ Постановлением Курганской областной Думы от 31.05.2016 №305 «О кандидатурах в состав Общественного совета при Курганской областной Думе».

- Соколов Александр Витальевич, заместитель директора Курганского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», выдвинут Курганским региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России».

Общественный совет при Курганской областной Думе выполняет консультативно-совещательные функции и участвует в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены федеральным и областным законодательством.

*❖ **Общественная молодежная палата при Курганской областной Думе***

Общественная молодежная палата является совещательным и консультативным органом при Курганской областной Думе. Она участвует в разработке основ государственной молодежной политики, осуществляет общественный мониторинг законодательства и экспертизу законопроектов, содействует повышению социальной активности молодежи.

В состав Общественной молодежной палаты III-го созыва входят 42 человека в возрасте от 16 до 30 лет. Молодежный парламент сформирован из трех групп молодежи – 26 человек делегированы представительными органами муниципальных районов и городских округов, 4 - представители зарегистрированных в Курганской области политических партий и 10 – победители конкурса творческих работ.

За прошедший период молодые парламентарии предложили ряд инициатив, по совершенствованию областного и федерального законодательства. Кроме того, при принятии иных законов также учитывались предложения молодежного парламента. По инициативе Общественной молодежной палаты Курганская областная Дума подготовила обращение по ограничению деятельности микрофинансовых организаций по выдаче потребительских займов физическим лицам.

Общественная молодежная палата провела мониторинг исполнения Закона Курганской области, который ограничивает розничную продажу энергетических напитков.

Члены Общественной молодежной палаты при областной Думе принимали участие в заседаниях Молодежного парламента при Государственной Думе (С.Е. Лоськов, председатель Общественной молодежной палаты) и Палаты молодых законодателей при Совете Федерации (Ю.В. Гилев, председатель Белозерской районной Думы).

На протяжении трёх лет члены Общественной молодежной палаты при Курганской областной Думе, объединившиеся в общественную организацию, реализуют проект «Молодые герои Победы». На собственные средства и гранты издаются уникальные информационные материалы о тех наших земляках, кто в годы Великой Отечественной войны был отмечен высшей правительственной наградой Герой Советского Союза. Кроме того, по инициативе молодых парламентариев в образовательных учреждениях проводятся «уроки мужества», на которых школьникам и студентам рассказывают о подвигах наших предков.

❖ *Политические партии*

Ежегодно руководители региональных отделений политических партий, не имеющие представительство в законодательном органе власти, принимают участие в заседании областной Думы (31.05.2016).

Кроме того, представители политических партий реализуют право направления своих представителей в состав Общественной молодежной палаты при Курганской областной Думе.

❖ *Общественные объединения*

Курганская областная Дума активно взаимодействует с общественными объединениями. На заседаниях комитетов Думы рассматриваются обращения общественных организаций, в том числе инициативы по совершенствованию областного и федерального законодательства. В частности, в 2016 году рассматривалось обращение Курганского регионального отделения общероссийской общественной организации «Союз садоводов России» по вопросу разработки и принятия проекта закона Курганской области «Об отдельных формах поддержки садоводов, огородников, дачников, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан на территории Курганской области».

Значительное внимание уделяется сотрудничеству с Курганской областной общественной организацией ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, председатель которой участвует в заседаниях областной Думы.

Членом Президиума Совета Регионального отделения Общероссийской общественной организации Ассамблеи народов России – «Ассамблея народов Зауралья» является депутат областной Думы Т.В.Воинкова.

М.Н. Исламов, заместитель Председателя областной Думы - председатель комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике, возглавляет общественную организацию «Клуб «Зауральское качество», объединившую представителей перерабатывающих промышленных предприятий. Членами объединения проводится общественный мониторинг исполнения Закона Курганской области «Об отдельных мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов Курганской области».

14 апреля 2016 года председателем Курганского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» был избран депутат областной Думы И.А. Меньшиков.

❖ *Общественные объединения муниципальных образований*

В Курганской области созданы и активно действуют региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» (председатель – М.Н. Исламов) и Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» (председатель –

В.Ф.Яковлев)¹⁸⁵. Они являются участниками процесса законотворчества, мониторинга законодательства и правоприменительной практики.

27 мая 2016 года депутаты Курганской областной Думы приняли участие в работе отчетно-выборной конференции регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления».

❖ Федерация профсоюзов Курганской области

Представители профсоюзов являются постоянными участниками заседаний комитетов областной Думы.

Реализуется Соглашение о сотрудничестве с Объединением организаций профсоюзов Курганской области с целью совершенствования законодательной базы по вопросам социально-трудовых отношений и повышению жизненного уровня населения Курганской области.¹⁸⁶ Этот документ предполагает активное участие представителей профсоюзов в законотворческой работе регионального парламента.

16 августа 2016 года Председатель Курганской областной Думы Д.В.Фролов принял участие в семинаре-совещании профсоюзного актива региональных организаций Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ Уральского региона.

VIII. Взаимодействие со средствами массовой информации

Направления взаимодействия со средствами массовой информации и мероприятия в сфере обеспечения информации о законотворческой деятельности определены Концепцией информационной политики Курганской областной Думы.¹⁸⁷

❖ Парламентская журналистика

Курганская областная Дума является учредителем областной общественно-политической газеты «Новый мир». На её страницах публикуются основные материалы о работе депутатов, а также тексты принятых законов Курганской области.

В редакционную коллегию редакции Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир» входят два представителя Курганской областной Думы: С.Н.Муратов (депутат Курганской областной Думы) и

¹⁸⁵ Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» объединяет 458 муниципальных образований.

¹⁸⁶ Постановление Курганской областной Думы от 28.09.2010 г. №278 «О Соглашении о сотрудничестве Курганской областной Думы и объединения организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области».

¹⁸⁷ Постановление Курганской областной Думы от 24.11.2015 № 289 «О Концепции информационной политики Курганской областной Думы».

А.Ф.Васенев (руководитель пресс-службы аппарата Курганской областной Думы).¹⁸⁸

В соответствии с полномочиями Курганская областная Дума в 2016 году согласовала кандидатуру Н.Ю. Игнатовой на должность главного редактора Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир».¹⁸⁹

Совместно с телерадиокомпаниями готовятся три парламентские передачи – «Вертикаль», «Парламентская неделя» и «Парламентский вестник».

В рамках реализации информационной политики законодательного органа власти с муниципальными газетами и информационными агентствами заключены договоры о сотрудничестве, на основе государственного контракта публикуется информация о законотворческой работе областной Думы, в том числе в сети Интернет.

В 2016 году в СМИ было опубликовано около 4,5 тыс. информационных материалов о работе областной Думы и депутатах.

После каждого заседания Курганской областной Думы проводятся пресс-конференции, в ходе которых депутаты комментируют принятые решения и отвечают на вопросы журналистов.

❖ *«День СМИ в Курганской областной Думе»*

Одним из принципов работы Курганской областной Думы является обеспечение открытости и доступности для граждан информации о законотворческой деятельности.

18 марта 2016 года в «Дне СМИ» приняли участие депутаты, представители всех районных и городских газет, областных и окружных печатных и электронных изданий. Для журналистов организовано заседание тематических «круглых столов», где обсуждались вопросы освещения деятельности законодательных и представительных органов власти в областных и районных СМИ, новые формы подачи информации.

Лауреаты конкурса на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности Курганской областной Думы в 2015 году отмечены дипломами и денежными призами (редакция Щучанской районной газеты «Звезда», редакторы Шатровской районной газеты Е.Дмитриева и Петуховской районной газеты «Заря» Т.Горохова, обозреватель областной общественно-политической газеты «Новый мир» С.Игнатов, корреспондент ГТРК «Курган», автор и ведущий программы «Парламентский вестник» А.Дедов, видеооператор ИА «KURGAN.RU» А.Менщиков).

Участники «Дня СМИ» в рамках выездного мероприятия в Половинском районе познакомилась с деятельностью сельскохозяйственных потребительских кооперативов и в рамках «круглого стола» обсудили

¹⁸⁸ Постановление Курганской областной Думы от 27.10.2015 № 95 «О представителях Курганской областной Думы в редакционной коллегии редакции Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир».

¹⁸⁹ Постановление Курганской областной Думы от 26.04.2016 № 196 «О согласовании кандидатуры Н.Ю. Игнатовой на должность главного редактора Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир».

перспективы реализации Закона Курганской области, предусматривающего государственную поддержку сельхозкооперативного движения.

❖ ***Конкурс грантов на проведение социальных проектов «Депутат – СМИ – население: грани взаимодействия»***

Конкурс грантов на проведение социальных проектов «Депутат – СМИ – население: грани взаимодействия» проводится ежегодно с целью поддержки реализации в интересах населения лучших социальных проектов, организованных депутатами Курганской областной Думы совместно с редакциями средств массовой информации, распространяемых на территории Курганской области.

В 2016 году областная Дума выступила с инициативой реализации социального проекта развития дворовых спортивных площадок.¹⁹⁰ В результате конкурса определены 33 лауреата, которые получили гранты в общей сумме более 700 тыс. рублей.¹⁹¹ Учитывая положительные результаты в 2017 году мероприятия социальных проектов также реализуются в рамках общей темы «В здоровом теле – здоровый дух!». Социальные проекты направлены на массовое развитие физкультуры и спорта в Курганской области и предусматривают сооружение, установку, реконструкцию спортивных площадок, снарядов и иных спортивных объектов. Общий размер грантов на 2017 год составляет 700 тысяч рублей.¹⁹²

❖ ***Конкурс на лучшее освещение в СМИ деятельности Курганской областной Думы***

Активная общественная позиция депутатов находит отражение в информационных материалах, размещаемых в местных, областных и окружных СМИ.

Ежегодно проводится конкурс на лучшее освещение средствами массовой информации деятельности Курганской областной Думы.¹⁹³ Он стал одной из форм стимулирования средств массовой информации к более полному, грамотному, объективному и систематическому освещению законотворческой деятельности Курганской областной Думы, а в конечном итоге, направлен на повышение правовой культуры населения.

¹⁹⁰ Постановление Курганской областной Думы от 22.12.2015 № 402 «О конкурсе грантов на проведение социальных проектов «Депутат – СМИ – население: грани взаимодействия» в 2016 году».

¹⁹¹ Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 55 «О результатах конкурса грантов на проведение социальных проектов «Депутат – СМИ – население: грани взаимодействия» в 2016 году».

¹⁹² Постановление Курганской областной Думы от 22.12.2016 № 876 «О конкурсе грантов на проведение социальных проектов «Депутат – СМИ – население: грани взаимодействия» в 2017 году».

¹⁹³ Постановление Курганской областной Думы от 22.12.2015 № 401 «О конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности Курганской областной Думы в сфере законотворчества и работы депутатов в избирательных округах в 2016 году»; постановление Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 875 «О конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности Курганской областной Думы в сфере законотворчества и работы депутатов в избирательных округах в 2017 году».

Среди журналистов средств массовой информации победители определяются в следующих номинациях:

- за серию материалов о законотворческой деятельности областной Думы, в том числе ее совместной деятельности с органами местного самоуправления - два призовых места;
- за серию материалов о работе депутата в избирательном округе - два призовых места;
- лучший парламентский репортер – одно призовое место;
- лучший парламентский аналитик – одно призовое место;
- лучший видеооператор – одно призовое место.

Среди редакций средств массовой информации победители определяются в номинации:

- за широкое обсуждение в средстве массовой информации законотворческих процессов, вклад в повышение правовой культуры населения – одно призовое место.

Одной из редакций - участниц Конкурса вручается специальный приз Председателя Курганской областной Думы за тесное взаимодействие с депутатом Курганской областной Думы.

Победители в каждой номинации получают диплом Курганской областной Думы и денежное вознаграждение в размере 15 тыс. рублей каждый. Размер специального приза Председателя Курганской областной Думы составляет 30 тыс. рублей.

В 2016 году победителями становились корреспонденты, обозреватели газет, теле- и радиожурналисты, проявившие творческий подход, оперативность и объективность в освещении деятельности Думы и работы депутатов в избирательных округах.

IX. Взаимодействие с избирателями

❖ Работа депутатов в избирательных округах

В Законе Курганской области «О Курганской областной Думе» закреплена такая форма работы парламентариев в муниципальных образованиях как «**Дни депутатов областной Думы в избирательном округе**». Это позволяет наладить взаимодействие депутатов всех уровней, организовать более эффективный совместный приём граждан, участвовать в работе представительных органов муниципальных образований и комитетов областной Думы.

Согласно Закону Курганской области «О статусе депутата Курганской областной Думы» депутат обязан **ежемесячно проводить приём граждан в избирательном округе**. График их проведения публикуется в областной общественно-политической газете «Новый мир» (учредитель – Курганская областная Дума) и размещается на официальном сайте Курганской областной Думы (www.kurganoblduma.ru). Не реже одного раза в квартал депутат обязан

проводить встречи с избирателями, информируя их о своей законотворческой деятельности.

Ежегодно депутаты областной Думы проводят более тысячи встреч и приемов избирателей. На приемах поднимаются вопросы о выплатах компенсации затрат пенсионерам на подключение домов к природному газу, расширение условий для присвоения звания «Ветеран труда» и улучшения жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны. Граждан волнуют вопросы, связанные с получением ипотечных кредитов и использование материнского капитала на приобретение жилья. Острыми остаются вопросы с обеспечением детей местами в детских садах, ростом цен на продовольствие и тарифов на услуги ЖКХ.

Депутаты областной Думы практикуют проведение в образовательных организациях «парламентских уроков», приуроченных как к знаменательным датам (110-летие российского парламентаризма), так и к праздникам («День российского парламентаризма» 27 апреля, «День местного самоуправления» 21 апреля).

❖ *Работа с обращениями граждан и организаций*

Право граждан на обращение в органы государственной власти Курганской области и органы местного самоуправления закреплено в Законе Курганской области «О порядке рассмотрения обращений граждан в Курганской области» и реализуется в полном объеме.

В 2016 году в Курганскую областную Думу поступило около 5,1 тыс. единиц письменных обращений от граждан, организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления. В том числе поступило 149 обращений граждан (по итогам 2015 года – 133 обращения). В адрес областной Думы направлены 39 коллективных обращений, которые в общей структуре обращений составили 26 процентов (по итогам 2015 года - 27 процентов).

Существует практика рассмотрения обращений на заседания комитетов областной Думы, а также при необходимости организуются выезды депутатов в муниципальные образования для решения возникающих вопросов на местах. В частности, в 2016 году по итогам многочисленных обращений граждан было принято постановление «Об обращении Курганской областной Думы в Центральный банк Российской Федерации и Российский Союз Автостраховщиков о ситуации, сложившейся в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».¹⁹⁴

Граждане более активно использовали возможности, предоставляемые официальным сайтом Курганской областной Думы в сети Интернет (www.kurganoblduma.ru). В разделе сайта «Общественная приёмная / Направление обращений» размещена специальная электронная форма, с

¹⁹⁴ Постановление Курганской областной Думы от 16.08.2016 № 461 «Об обращении Курганской областной Думы в Центральный банк Российской Федерации и Российский Союз Автостраховщиков о ситуации, сложившейся в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

помощью которой каждый пользователь может направить обращение (при этом разъяснены требования, установленные Законом и предъявляемые к оформлению обращения в орган власти).

❖ Информирование избирателей через СМИ

Важной формой взаимодействия депутата и избирателей является размещение информации о законотворческой деятельности в средствах массовой информации. В печатных СМИ регулярно публикуются отчеты депутатов об итогах работы, размещаются интервью и тематические информационные материалы.

В целях наиболее полного информирования граждан успешно реализуются совместные проекты Курганской областной Думы и ГТРК «Курган» — телепрограмма «Парламентский вестник» и радиопрограмма «Резонанс». В рамках государственного заказа в эфир выходит телепрограмма «Вертикаль», подготовленная телекомпанией «Регион-45». В эфире телекомпании «Регион-45» выходит еженедельная телепередача «Парламентская неделя». Цель — информирование граждан о деятельности областной Думы и ее депутатов, о законах которые разрабатываются в зауральском парламенте, о том, как они отражаются на жизни населения. В передачах освещается работа депутатов в избирательных округах, даются комментарии законодателей по поводу важных общественно-политических событий.

❖ Предоставление информации посредством сайта Курганской областной Думы в сети Интернет

В целях реализации Закона Курганской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Курганской области» и постановления областной Думы «О мерах по обеспечению доступа к информации о деятельности Курганской областной Думы» на официальном сайте Курганской областной Думы (www.kurganoblduma.ru, kurganoblduma.pf) размещается требуемый объем информации о деятельности областного законодательного органа государственной власти.

В 2016 году официальный сайт Курганской областной Думы по результатам всероссийского мониторинга информационной открытости занял 3-е место среди 85 сайтов законодательных органов государственной власти субъектов РФ (в 2015 году — 4-е место).